WEB COPY

BEFORE THE MADURAI BENCH OF MADRAS HIGH COURT

DATED : 11.07.2025

CORAM

THE HONOURABLE MR.JUSTICE C.SARAVANAN

W.P(MD) No.31101 of 2023
and W.M.P(MD) No.26651 to 26653 of 2023

Ranjini.S ... Petitioner

Vs.

1.The Secretary to Government,
Municipal Administration and Water
Supply Department,
Fort St. George, Chennai - 09.

2.The Director of Rural Development
and Panchayat Raj,
Saidapet, Chennai - 15.

3.The District Collector / Inspector of Panchayat,
Madurai District,
Madurai.

4.The Commissioner / Block Development Officer,
Usilampatty Panchayat Union,
Usilampatty, Madurai District.

5.The Commissioner,
Usilampatty Municipality,
Usilampatty,
Madurai District. ...Respondents

https://www.mhc.tn.gov.in/judis

WEB COPY

Prayer : Writ Petition filed under Article 226 of the Constitution of India, praying this Court to issue a Writ of Certiorarified Mandamus, calling for the records of the 3rd respondent in connection with the impugned order passed by her in Na.Ka.No.351/2021/oo.e(ooo)/A2 dated 15.12.2023 and quash the same and further direct the respondents to comply the earlier order passed by this Honble Court in WP (MD) No.10329 of 2022 dated 09.06.2022.

For Petitioner : Mr.Sivakumar .S

For R1 to R4 : Mr.C.Satheesh
Government Advocate

For R5 : M/s.Ajmal Associates,
Additional Advocate General – I,
assisted by Mr.K.Jagadees Balan.

ORDER

This Writ Petition is disposed of at the time of admission after hearing the learned counsel for the petitioner and the learned Government Advocate appearing for the respondent Nos.1 to 4 and the learned Additional Advocate General – I, appearing for the respondent No.5.

2. The petitioner has filed this Writ Petition challenging the impugned communication, dated 15.12.2023 in Na.Ka.No.351/2021/உ.இ.(ஊ)அ2 passed by the third respondent / the District Collector directing the

https://www.mhc.tn.gov.in/judis

WEB COPY

petitioner/Usilampatty Panchayath Union to hand over 7.85 acres of land to the fifth respondent namely Usilampatti Municipality.

3. Earlier, the matter had come up before the Hon'ble Division Bench of this Court in W.P(MD) No.10329, 10694 and 8189 of 2022. Taking note of the nature of relief sought for in the above mentioned Writ Petitions in respect of the subject land, the Court had disposed those Writ Petitions by its common order, dated 09.06.2022 with the following observations:

> *7. Mr.Veera Kathiravan, learned Additional Advocate General, submitted that this issue has to be essentially decided by the Secretary to the Government, Municipal Administration and Water Supply Department, under which Department, Municipalities fall, and Secretary to the Government, Rural Development and Panchayat Raj, under whom Panchayat Unions and Panchayats fall. It is also brought to our knowledge that the petitioner has also given a representation to the Government for transferring the said structure from the control of the Panchayat Union to the control of the Usilampatti Municipality and similarly, the members of the Usilampatti Panchayat Union have also passed a resolution for retaining the said structure with them. Thus, this is purely a politico-executive issue which cannot be determined by this Court.*

https://www.mhc.tn.gov.in/judis

WEB COPY

8. Thus, we direct the Government to decide this disputed question of fact and accordingly, pass appropriate orders on merits and in accordance with law. Accordingly these writ petitions are closed. No costs. Cosequently, connected miscellaneous petitions are closed.

4. Pursuant to the aforesaid order, the thid respondent/District Collector has passed the impugned order, dated 15.12.2023 in Na.Ka.No.351/2021/உ.இ.(ஊ)அ2, content of which has extracted here under:

அனுப்புநர் :
திருமதி.மா.சௌ.சங்கீதா, இ.ஆ.ப.,
மாவட்ட ஆட்சித்தலைவர் /
ஊராட்சிகளின் ஆய்வாளர்,
மதுரை

பெறுநர்
1. ஆணையாளர்,
உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியம், மதுரை.
2. ஆணையாளர்,
உசிலம்பட்டி நகராட்சி, மதுரை.

ந.க.எண் .351/2021/உ.இ.(ஊ)அ2

நாள். 15 .12.2023

பொருள்: சொத்துக்கள் ஒப்படைப்பு – மதுரை மாவட்டம் – தற்போது உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியத்திற்கு சொந்தமான சொத்துக்கள் (7 ஏக்கர் 85 சென்ட் நிலம்) – நகராட்சி வசம் ஒப்படைப்பது – தொடர்பாக.

பார்வை: இயக்குநர், ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சிகள் இயக்ககம், சென்னை அவர்களின் கடிதம் எண். 72346/2023 / பி.ஆர்.ஐ 2–2, நாள்.11.12.2023.

****

பார்வையில் காணும் இயக்குநர், ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சிகள் இயக்ககம். சென்னை அவர்களின் கடிதத்தில், 28.11.2023 அன்று தற்போது உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியத்திற்கு சொந்தமான சொத்துகளை (7 ஏக்கர் 85 செண்ட் நிலம்) உசிலம்பட்டி நகராட்சி வசம் ஒப்படைப்பது தொடர்பாக நடைபெற்ற கலந்தாலோசனைக் கூட்டத்தில் கீழ்கண்ட முடிவுகள் எடுக்கப்பட்டுள்ளதாக தெரிவிக்கப்பட்டுள்ளது.

1. உசிலம்பட்டி பேருந்து நிலைய கட்டுமானப்பணி உடனடியாக தொடங்கப்பட வேண்டும். அதற்கு முதற்கட்டமாக உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியம், பேருந்து நிலைய கட்டுமானத்திற்கு தேவைப்படும் பேருந்து நிலையத்திற்கு அருகில் உள்ள 1 ஏக்கர் நிலத்தினை உசிலம்பட்டி நகராட்சி வசம் ஒப்படைக்க வேண்டும். கடைகளுடன் கூடிய நிலத்தினை நகராட்சி கையகப்படுத்த வேண்டும்.

2. மேல் குறிப்பிட்டுள்ள 1 ஏக்கர் தவிர மீதமுள்ள கடைகள் பல்வேறு குத்தகைக் காலங்களைக் கொண்டிருப்பதால் மீதமுள்ள நிலம் படிப்படியாக ஊராட்சி ஒன்றியத்தால் ஒப்படைக்கப்பட வேண்டும். மேலும் தற்போதுள்ள குத்தகை காலம் முடிவடைந்தவுடன் புதிய ஒப்பந்தங்கள் ஏதும் மேற்கொள்ளாமல், நிலத்தினை உசிலம்பட்டி நகராட்சி வசம் ஒப்படைக்க வேண்டும். மேலும் உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியம் 7 ஏக்கர் 85 செண்ட் பகுதிக்குள் உள்ள எந்த ஒரு சொத்துக்களையும் புதிதாக ஏலம் விடக்கூடாது.

3. உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியத்தின் ஆணையாளர் குத்தகைக் காலம் முடிவடைவதற்கான நிலுவைத் தேதியுடன் கூடிய சொத்துக்களின் பட்டியலையும், மேற்கூறிய சொத்துக்களை ஒப்படைக்கும் திட்டத்துடன் சமர்ப்பிக்க வேண்டும்.

https://www.mhc.tn.gov.in/judis

WEB COPY

4. உசிலம்பட்டி நகராட்சி நிர்வாகம், 7 ஏக்கர் 85 சென்ட் நிலத்தின் முழுமையான வளர்ச்சிக்கு விரிவான அறிக்கை தயாரிக்க வேண்டும்.

5. உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியத்தின் ஆணையாளர், ஒவ்வொரு சொத்துக்களின் குத்தகைக்காலம் முடிவடைவதற்கான நிலுவைத் தேதியுடன் சொத்துக்களின் பட்டியலை நகராட்சி நிர்வாக இயக்குநர் மற்றும் ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சி இயக்கக, இயக்குநருக்கு அனுப்பி வைத்திட வேண்டும்.

எனவே, மேற்காணும் பொருள் தொடர்பாக உடன் நடவடிக்கை மேற்கொண்டு அறிக்கை சமர்ப்பிக்கத் தெரிவிக்கப்படுகிறது.

இணைப்பு – பார்வையில் காணும் கடிதம்.

மாவட்ட ஆட்சித்தலைவர்/
ஊராட்சிகளின் ஆய்வாளர்,
மதுரை.

5. Challenging the aforesaid impugned order, the petitioner had also secured an interim order in this Writ Petition on 08.01.2024, whereby the *status quo* was ordered to be maintained as on the date of the aforesaid order. Meanwhile, the Government has acted upon the impugned communication / order of the Disctrict Collector/third respondent in in Na.Ka.No.351/2021/உ.இ.(ஊ)அ2 and had issued a Government Order in அரசாணை (2ப) எண்.16 dated 01.03.2024 by the Municipal Administration and Water Supply (நநி.5(1)) Department, the relevant portion of the circular has extracted here under:

https://www.mhc.tn.gov.in/judis

सत्यमेव जयते
WEB COPY

மேலும், இந்த தொடர் வருமான இழப்பால், நகராட்சி எல்லைக்குட்பட்ட பகுதிகளில் தேவைப்படும் அடிப்படை வசதிகளான குடிநீர் வசதி, சாலை வசதி, தெருவிளக்கு வசதி, திடக்கழிவு மேலாண்மைத் திட்டம் மற்றும் பணியாளர்களுக்கு தேவையான ஊதியம் போன்றவற்றை செயல்படுத்துவதற்கு தேவையான நிதிப்பற்றாக்குறைச் சூழல் நிலவுவதாகத் தெரிகிறது.

மதுரை மாவட்ட ஆட்சியர் தனது 03.10.2008 மற்றும் 24.07.2010 நாளிட்ட கடிதங்களில் மேற்சொன்ன சொத்துக்களை நாகராட்சி வசம் ஒப்படைக்க ஊராட்சி ஒன்றிய ஆணையாளருக்கு உத்தரவிட்டும் நகராட்சி நிர்வாக ஆணையர் தனது 14.05.2012, நாளிட்ட கடிதத்தில் ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் பஞ்சாயத்து ராஜ் ஆணையரை கேட்டுக் கொண்டும் இதுநாள் வரை தொடர்புடைய சொத்துக்கள் நகராட்சி வசம் ஒப்படைக்கப்படவில்லை.

6. மேற்கண்ட சூழ்நிலையில் நீதிப்பேராணை எண்கள்.10329 மற்றும் பிற 2022–இல், மதுரைக் கிளை உயர் நீதிமன்றம் வழங்கிய ஆணையின்படி, கடந்த 28.11.2023 அன்று, அரசு முதன்மைச் செயலாளர், நகராட்சி நிருவாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறை மற்றும் அரசு முதன்மைச் செயலாளர், ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சித் துறை ஆகியோர் தலைமையில் நடைபெற்ற கலந்தாய்வுக் கூட்டத்தில், கீழ்க்கண்ட முடிவுகள் எடுக்கப்பட்டு உரிய நடவடிக்கை மேற்கொள்ள நகராட்சி நிர்வாக இயக்குநர், ஊரக வளர்ச்சி இயக்குநர் மற்றும் மதுரை மாவட்ட ஆட்சியர் ஆகியோர் அறிவுறுத்தப்பட்டனர்:–

1. உசிலம்பட்டி பேருந்து நிலைய கட்டுமானப் பணி உடனடியாக தொடங்கப்பட வேண்டும். அதற்கு முதற்கட்டமாக உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியம், பேருந்து நிலைய கட்டுமானத்திற்குத் தேவைப்படும் பேருந்து நிலையத்திற்கு அருகில் உள்ள 1 ஏக்கர் நிலத்தினை உசிலம்பட்டி நகராட்சி வசம் ஒப்படைக்க வேண்டும். கடைகளுடன் கூடிய நிலத்தினை நகராட்சி கையகப்படுத்த வேண்டும்.
2. மேலே குறிப்பிட்டுள்ள 1 ஏக்கர் தவிர மீதமுள்ள கடைகள் பல்வேறு குத்தகைக் காலங்களைக் கொண்டிருப்பதால் மீதமுள்ள நிலம் படிப்படியாக ஊராட்சி ஒன்றியத்தால் ஒப்படைக்கப்பட வேண்டும். மேலும் தற்போதுள்ள குத்தகை காலம் முடிவடைந்தவுடன் புதிய ஒப்பந்தங்கள் ஏதும் மேற்கொள்ளாமல், நிலத்தினை உசிலம்பட்டி நகராட்சி வசம் ஒப்படைக்க வேண்டும். மேலும் உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியம் 7 ஏக்கர் 85 சென்ட் பகுதிக்குள் உள்ள எந்த ஒரு சொத்தையும் புதிதாக ஏலம் விடக்கூடாது.
3. உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியத்தின் ஆணையாளர் குத்தகைக்காலம் முடிவடைவதற்கான நிலுவைத் தேதியுடன் கூடிய சொத்துக்களின் பட்டியலையும், மேற்கூறிய சொத்துக்களை ஒப்படைக்கும் திட்டத்துடன் சமர்ப்பிக்க வேண்டும்.
4. உசிலம்பட்டி நகராட்சி நிர்வாகம், 7 ஏக்கர் 85 சென்ட் நிலத்தின் முழுமையான வளர்ச்சிக்கு விரிவான அறிக்கை தயாரிக்க வேண்டும்.

https://www.mhc.tn.gov.in/judis

WEB COPY

6. உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியத்தின் ஆணையாளர், ஒவ்வொரு சொத்துக்களின் குத்தகைக்காலம் முடிவடைவதற்கான நிலுவைத் தேதியுடன் சொத்துக்களின் பட்டியலை நகராட்சி நிர்வாக இயக்குநர் மற்றும் ஊரகவளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சி இயக்கக இயக்குநருக்கு அனுப்பி வைத்திட வேண்டும்.

7. இச்சூழ்நிலையில், நகராட்சி நிர்வாக இயக்குநர், மேலே ஐந்தாவதாகப் படிக்கப்பட்ட தனது கடிதத்தில் உசிலம்பட்டி நகராட்சி ஆணையர், நகராட்சிக்கு சொந்தமான ஊராட்சி ஒன்றிய வசம் உள்ள சொத்துக்களை (7 ஏக்கர் 85 சென்ட் நிலம்) ஒப்படைப்பது தொடர்பாக உரிய நடவடிக்கை மேற்கொண்டு அறிக்கை சமர்ப்பிக்க மதுரை மாவட்ட ஆட்சியர் கேட்டுக் கொண்டுள்ளதாகவும் நகராட்சிக்கு சொந்தமான, உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றிய வசம் உள்ள சொத்துக்களை நகராட்சி வசம் ஒப்படைப்பு செய்வதை உறுதி செய்யும் பொருட்டு பொறுப்பு அலுவலராக மதுரை மாவட்ட ஊராட்சி செயலர் திரு. எஸ். லோகன் என்பவரை நியமனம் செய்து உத்தரவிட்டுள்ளதாகவும் அதனடிப்படையில் உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றிய சொத்துக்கள் ஒப்படைப்பு விபரம் ந.க.எண்.2402/2023/அ2 நாள் 04.01.2024-இன்படி மதுரை மாவட்ட ஊராட்சி செயலர் முன்னிலையில் சர்வே எண் 240/1 pt (T.S No 39)-இல் பேருந்து நிலையம் அமைய உள்ள ஒரு ஏக்கர் நிலத்தினை அளவீடு செய்து கடைகளுடன் கூடிய நிலத்தினை 04.01.2024 அன்று இந்நகராட்சி வசம் ஒப்படைக்கப்பட்டது எனவும் நீ.பே.எண்.31101/2023-இல் சென்னை உயர்நீதிமன்ற மதுரை கிளையில் ஊராட்சி ஒன்றிய வசம் உள்ள 7 ஏக்கர் 85 சென்ட் நிலத்தினை நகராட்சி வசம் ஒப்படைக்குமாறு எடுக்கப்பட்ட முடிவுக்கு இடைக்கால தடை உத்தரவு பிறப்பிக்க கோரி திருமதி. ரஞ்சனி, உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியக்குழு தலைவர் அவர்களால் வழக்கு தொடரப்பட்டுள்ளது எனவும் மேற்படி வழக்கின் விசாரணை நீதிமன்றத்தில் நடைபெற்றபோது மாண்புமிகு நீதியரசர் அவர்கள் மற்றும் வாதியின் வழக்கறிஞர் அவர்களால் தமிழக அரசின் முதன்மைச் செயலாளர்களின் (நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறை மற்றும் ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சித் துறை) அவர்களின் கலந்தாய்வு கூட்டத்தில் உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியவசம் உள்ள நகராட்சிக்கு சொந்தமான சொத்துகளை (7 ஏக்கர் 85 சென்ட்நிலம்) உசிலம்பட்டி நகராட்சி வசம் ஒப்படைப்பது தொடர்பாக கூட்ட நடவடிக்கைகள் மட்டுமே உள்ளது என அரசாணை ஏதும் பிறப்பிக்கப்படவில்லை என தெரிவித்ததாகவும் மேற்படி வழக்கின் காரணமாக பேருந்து நிலைய கட்டுமான பணிகளில் சுணக்கம் ஏற்பட்டுள்ளது எனவும் அரசளவில் நடைபெற்ற கலந்தாய்வுக் கூட்டத்தில், உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியவசம் உள்ள நகராட்சிக்கு சொந்தமான சொத்துகளை (7 ஏக்கர் 85 சென்ட் நிலம்) உசிலம்பட்டி நகராட்சி வசம் ஒப்படைப்பது தொடர்பாக எடுக்கப்பட்ட முடிவுகளை அரசாணையாக பிறப்பித்து வழங்குமாறும் கேட்டுக் கொண்டுள்ளதாகத் தெரிவித்துள்ளார்.

8. எனவே, இப்பொருண்மையை மிக கவனமாக கூர்ந்தாய்வு செய்து, கடந்த 28.11.2023 அன்று அரசளவில் நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறை, ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சி துறையுடன் நடத்திய கலந்தாய்வுக் கூட்டத்தில், உசிலம்பட்டி நகராட்சிக்கு சொந்தமான உசிலம்பட்டி ஊராட்சி ஒன்றியத்தின் வசம் உள்ள 7.85 ஏக்கர் நிலம் உள்ளிட்ட சொத்துகளை, மேலே பத்தி எண்.6-இல் தெரிவித்துள்ள படிநிலைகளின்படி உசிலம்பட்டி நகராட்சியிடம் ஒப்படைக்க வேண்டும் என அரசு ஆணையிடுகிறது.

// ஆளுநரின் ஆணைப்படி //

தா. கார்த்திகேயன்
அரசு முதன்மைச் செயலாளர்

https://www.mhc.tn.gov.in/judis

WEB COPY

6. The learned counsel for the petitioner would submit that the term of the Chairman of the Usilampatti Panchayat Union, namely Mrs. Ranjani, came to an end in December 2024, and that a Special Officer has been appointed by the Government to administer the Usilampatti Panchayat Union.

7. It is submitted that the land measuring an extent of 7.85 acres, situated within the Municipal limits, which was under the control of the Usilampatti Panchayat Union, was a source of income for the Panchayat. It is further submitted that there are 481 shops on the said land, and the rent collected from these 481 shops constitutes the sole source of income for the petitioner, Usilampatti Panchayat Union.

8. Considering the fact that the Government has already acted upon the impugned communication, dated 15.12.2023 in Na.Ka.No.351/2021/c.,.(C)m2 and also considering the fact that the Government has also issued the afore said Government Order in murhiz (2g) vz;.16 dated 01.03.2024, contents of which have been extracted above, it has to be held that this Writ Petition has become infructuous. However, it is open to the newly elected body to challenge the aforesaid Government Order as and when it is constituted.

https://www.mhc.tn.gov.in/judis

WEB COPY

9. With the above said liberty, this Writ Petition stands dismissed. Consequently, connected Miscellaneous Petitions are closed. No costs.

11.07.2025

NCC : Yes / No
Index : Yes / No
Internet : Yes / No

Indu

To

1.The Secretary to Government,
Municipal Administration and Water
Supply Department,
Fort St. George, Chennai - 09.

2.The Director of Rural Development
and Panchayat Raj,
Saidapet, Chennai - 15.

3.The District Collector / Inspector of Panchayat,
Madurai District,
Madurai.

4.The Commissioner / Block Development Officer,
Usilampatty Panchayat Union,
Usilampatty, Madurai District.

5.The Commissioner,
Usilampatty Municipality,
Usilampatty,
Madurai District.

https://www.mhc.tn.gov.in/judis

WEB COPY

C.SARAVANAN, J.

Indu

W.P(MD).No.31101 of 2023

11.07.2025

https://www.mhc.tn.gov.in/judis