



WEB COPY

W.P. Nos.32293, 32298 and 32300 of 2025



IN THE HIGH COURT OF JUDICATURE AT MADRAS

DATED: 25.08.2025

CORAM:

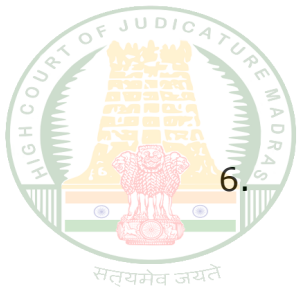
THE HON'BLE MR. JUSTICE M. SUNDAR  
AND  
THE HON'BLE MR. JUSTICE R. SAKTHIVEL

W.P. Nos.32293, 32298 and 32300 of 2025  
and  
W.M.P. Nos.36229, 36236 and 36240 of 2025

|                                |                                |
|--------------------------------|--------------------------------|
| J. Allen Christopher           | Petitioner in WP No.32293/2025 |
| J. Ronald Moses Raj            | Petitioner in WP No.32298/2025 |
| P.D. Singaram alias P.S. David | Petitioner in WP No.32300/2025 |

vs.

1. The District Collector  
Office of the Collector of Chennai  
Rajaji Salai  
George Town  
Chennai 600 001
2. The Secretary  
State Highways Department  
Government of Tamil Nadu  
Fort St. George  
Chennai 600 009
3. The District Revenue Officer  
Chennai District  
Chennai
4. The Revenue Divisional Officer  
Ambattur Division/Chennai Central Division  
Anna Nagar West Extension  
Chennai
5. The Assistant Divisional Engineer  
Highways, C & M, Greater Chennai Corporation  
Roads Sub Division – II, Arumbakkam  
Chennai 600 106



WEB COPY

W.P. Nos.32293, 32298 and 32300 of 202



6. The Divisional Engineer  
Highways, C & M, Greater Chennai Corporation  
Roads Sub Division – II, Arumbakkam  
Chennai 600 106
7. The Assistant Engineer  
Highways, C & M, Greater Chennai Corporation  
Roads Sub Division – II, Arumbakkam  
Chennai 600 106
8. The Tahsildar  
Ambattur Taluk  
Chennai 600 053
9. The Assistant Settlement Officer – North  
O/o the Principal Secretary &  
Commissioner of Land Survey and Settlement  
Chepauk  
Chennai 600 005

Respondents

Writ Petitions filed under Article 226 of the Constitution of India seeking a writ of certiorarified mandamus calling for the records pertaining to notices dated 10.07.2025 under the provisions of "the Tamil Nadu Highways Act, 2001" issued by the fifth respondent to the petitioners and quash the same and direct the eighth respondent to survey the entire lands comprised in Survey Nos.602/5 and 602/7 situate at Ambattur Village while referring to DTCP approval no.250/67 and old village map FMB.

|                                     |                                           |
|-------------------------------------|-------------------------------------------|
| For writ petitioner<br>in all 3 WPs | Mr. Rishi S. Ahuja                        |
| For all respondents<br>in all 3 WPs | Mr. T.K. Saravanan<br>Addl. Govt. Pleader |

### COMMON ORDER

(made by M. SUNDAR, J.)

In captioned three main 'writ petitions' [hereinafter 'WPs' for the sake of brevity], three identical notices, all issued by fifth



respondent-Assistant Divisional Engineer, Highways (all dated 10.07.2025) have been assailed. To be noted, these three notices shall henceforth be collectively referred to as 'impugned notices' for the sake of convenience and clarity and 'I impugned notice' *qua* W.P.No.32293 of 2025, 'II impugned notice' *qua* W.P.No.32298 of 2025 and 'III impugned notice' *qua* W.P.No.32300 of 2025, individually, for the sake of convenience and clarity.

2. Scanned reproduction of three impugned notices, as placed before us, is as follows:



**நெடுஞ்சாலைத் துறை**

34

**உதவிக் கோட்டப் பொறியாளர் (நெ), க(ம)ப,  
சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்-II அலுவலகம்  
அரும்பாக்கம், சென்னை-106.**

நெடுஞ்சாலைத் துறையினால் பராமரிக்கப்படும் மாநில நெடுஞ்சாலையான வானகரம்- அம்பத்துர்- புழல் சாலை கி.மீ. 2/4-14/6 (SH 205) சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்-2, சென்னை-106, கட்டுப்பாட்டில் உள்ளது. இச்சாலையில் அம்பத்துர் வட்டம், அம்பத்துர் கிராம பழைய புல எண். 602/5-ல் போக்குவரத்திற்கு இடையூறாக சாலை பகுதியில் ஆக்கிரமிப்பு செய்து கடைகள் அமைத்து வியாபாரம் செய்யப்படுகிறது. இதனால் பாதசாரிகள் மற்றும் வாகன ஓட்டிகள் மிகவும் பாதிப்படைகின்றனர். பொது மக்களிடமிருந்து முதல்வரின் முகவரி துறைக்கு ஆக்கிரமிப்பினை அகற்ற கோரி புகார்கள் வந்தவண்ணம் உள்ளது. நெடுஞ்சாலை சட்டம் 2001 விதி (26)-ன்படி நெடுஞ்சாலை பகுதிகளை ஆக்கிரமிப்பு செய்வது சட்ட விரோதமாகும்.

எனவே, நெடுஞ்சாலை சட்டம் 2001 பிரிவு 28 விதி (2) ii-ன்படி உடனடியாக நெடுஞ்சாலை பகுதி ஆக்கிரமிப்புகளை அகற்றுமாறு கேட்டுக்கொள்ளப்படுகிறது. இல்லாவிடின், துறையின் மூலம் அனைத்து ஆக்கிரமிப்புகளும் அகற்றப்படும். மேலும் இதற்காக எவ்வித இழப்பீட்டுத் தொகையோ, பொருட்களின் சேதாரத்திற்கு இத்துறை பொறுப்பேற்காது என தெரிவித்துக்கொள்ளப்படுகிறது.

இந்த அறிவிக்கை பெற்ற 7 நாட்களுக்குள், ஆக்கிரமிப்புகளை அகற்றுமாறு கேட்டுக்கொள்ளப்படுகிறது.

நாள் 10.07.2025

உதவிக் கோட்டப் பொறியாளர் (நெ) க(ம)ப,  
சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்-II,  
அரும்பாக்கம், சென்னை-106.

பெறுநர்

1. திரு.J.R.கிரிஸ்டோபர், ✓  
எண்.15/4, ரெட்ஹில்ஸ் சாலை, ராமநகர், அம்பத்துர், சென்னை-53
2. திரு.R.ரொனால்டு மோசஸ் ராஜ்,  
எண்.11/3, ரெட்ஹில்ஸ் சாலை, ராமநகர், அம்பத்துர், சென்னை-53
3. திரு.P.S.டேவிட்,  
எண்.15/5 ரெட்ஹில்ஸ் சாலை, ராமநகர், அம்பத்துர், சென்னை-53
4. திரு.சம்பந்தம்  
ரெட்கில்ஸ் சாலை, ராமநகர், அம்பத்துர், சென்னை-53

நகல்

1. கோட்டப் பொறியாளர் (நெ), கட்டுமானம் மற்றும் பராமரிப்பு, சென்னை மாநகரச் சாலைகள் கோட்டம்- II, அரும்பாக்கம், சென்னை-106 தகவலுக்காக பணிநிதனுப்பப்படுகிறது
2. உதவிப் பொறியாளர் (நெ), க(ம)ப, சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்- IV, அரும்பாக்கம், சென்னை-106 தகவலுக்காக அனுப்பப்படுகிறது



நெடுஞ்சாலைத் துறை

33

**உதவிக் கோட்டப் பொறியாளர் (நெ), க(ம)ப,  
சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்-II அலுவலகம்  
அரும்பாக்கம், சென்னை-106.**

நெடுஞ்சாலைத் துறையினால் பராமரிக்கப்படும் மாநில நெடுஞ்சாலையான வாணகரம்- அம்பத்தூர்- புழல் சாலை கி.மீ. 2/4-14/6 (SH 205) சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்-2, சென்னை-106, கட்டுப்பாட்டில் உள்ளது. இச்சாலையில் அம்பத்தூர் வட்டம், அம்பத்தூர் கிராம பழைய புல எண். 602/5-ல் போக்குவரத்திற்கு இடையூறாக சாலை பகுதியில் ஆக்கிரமிப்பு செய்து கடைகள் அமைத்து வியாபாரம் செய்யப்படுகிறது. இதனால் பாதசாரிகள் மற்றும் வாகன ஓட்டிகள் மிகவும் பாதிப்படைகின்றனர். பொது மக்களிடமிருந்து முதல்வரின் முகவரி துறைக்கு ஆக்கிரமிப்பினை அகற்ற கோரி புகார்கள் வந்தவண்ணம் உள்ளது. நெடுஞ்சாலை சட்டம் 2001 விதி (26)-ன்படி நெடுஞ்சாலை பகுதிகளை ஆக்கிரமிப்பு செய்வது சட்ட விரோதமாகும்.

எனவே, நெடுஞ்சாலை சட்டம் 2001 பிரிவு 28 விதி (2) ii-ன்படி உடனடியாக நெடுஞ்சாலை பகுதி ஆக்கிரமிப்புகளை அகற்றுமாறு கேட்டுக்கொள்ளப்படுகிறது. இல்லாவிடின், துறையின் மூலம் அனைத்து ஆக்கிரமிப்புகளும் அகற்றப்படும். மேலும் இதற்காக எவ்வித இழப்பீட்டுத் தொகையோ, பொருட்களின் சேதாரத்திற்கு இத்துறை பொறுப்பேற்காது என தெரிவித்துக்கொள்ளப்படுகிறது.

இந்த அறிவிக்கை பெற்ற 7 நாட்களுக்குள், ஆக்கிரமிப்புகளை அகற்றுமாறு கேட்டுக்கொள்ளப்படுகிறது.

நாள் 10.07.2025

உதவிக் கோட்டப் பொறியாளர் (நெ) க(ம)ப,  
சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்-II,  
அரும்பாக்கம், சென்னை-106.

பெறுநர்

1. திரு.J.R.கிரிஸ்டோபர்,  
எண்.15/4, ரெட்ஹில்ஸ் சாலை, ராம்நகர், அம்பத்தூர், சென்னை-53
2. திரு.R.ரொனால்டு மோசஸ் ராஜ்,  
எண்.11/3, ரெட்ஹில்ஸ் சாலை, ராம்நகர், அம்பத்தூர், சென்னை-53
3. திரு.P.S.டேவிட்,  
எண்.15/5 ரெட்ஹில்ஸ் சாலை, ராம்நகர், அம்பத்தூர், சென்னை-53
4. திரு.சம்பந்தம்  
ரெட்கில்ஸ் சாலை, ராம்நகர், அம்பத்தூர், சென்னை-53

நகல்

1. கோட்டப் பொறியாளர் (நெ), கட்டுமானம் மற்றும் பராமரிப்பு, சென்னை மாநகரச் சாலைகள் கோட்டம்- II, அரும்பாக்கம், சென்னை-106 தகவலுக்காக பணிநிறுப்பப்படுகிறது
2. உதவிப் பொறியாளர் (நெ), க(ம)ப, சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்- IV, அரும்பாக்கம், சென்னை-106 தகவலுக்காக அனுப்பப்படுகிறது



**நெடுஞ்சாலைத் துறை**

**உதவிக் கோட்டப் பொறியாளர் (நெ), க(ம)ப,  
சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்-II அலுவலகம்  
அரும்பாக்கம், சென்னை-106.**

நெடுஞ்சாலைத் துறையினால் பராமரிக்கப்படும் மாநில நெடுஞ்சாலையான வாணகரம்- அம்பத்துார்- புழல் சாலை கி.மீ. 2/4-14/6 (SH 205) சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்-2, சென்னை-106, கட்டுப்பாட்டில் உள்ளது. இச்சாலையில் அம்பத்துார் வட்டம், அம்பத்துார் கிராம பழைய புல எண். 602/5-ல் போக்குவரத்திற்கு இடையூறாக சாலை பகுதியில் ஆக்கிரமிப்பு செய்து கடைகள் அமைத்து வியாபாரம் செய்யப்படுகிறது. இதனால் பாதசாரிகள் மற்றும் வாகன ஓட்டிகள் மிகவும் பாதிப்படைகின்றனர். பொது மக்களிடமிருந்து முதல்வரின் முகவரி துறைக்கு ஆக்கிரமிப்பினை அகற்ற கோரி புகார்கள் வந்தவண்ணம் உள்ளது. நெடுஞ்சாலை சட்டம் 2001 விதி (26)-ன்படி நெடுஞ்சாலை பகுதிகளை ஆக்கிரமிப்பு செய்வது சட்ட விரோதமாகும்.

எனவே, நெடுஞ்சாலை சட்டம் 2001 பிரிவு 28 விதி (2) ii-ன்படி உடனடியாக நெடுஞ்சாலை பகுதி ஆக்கிரமிப்புகளை அகற்றுமாறு கேட்டுக்கொள்ளப்படுகிறது. இல்லாவிடின், துறையின் மூலம் அனைத்து ஆக்கிரமிப்புகளும் அகற்றப்படும். மேலும் இதற்காக எவ்வித இழப்பீட்டுத் தொகையோ, பொருட்களின் சேதாரத்திற்கு இத்துறை பொறுப்பேற்காது என தெரிவித்துக்கொள்ளப்படுகிறது.

இந்த அறிவிக்கை பெற்ற 7 நாட்களுக்குள், ஆக்கிரமிப்புகளை அகற்றுமாறு கேட்டுக்கொள்ளப்படுகிறது.

நாள் 10.07.2025

*[Signature]*  
உதவிக் கோட்டப் பொறியாளர் (நெ) க(ம)ப,  
சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்-II,  
அரும்பாக்கம், சென்னை-106.

பெறுநர்

1. திரு.J.R.கிரிஸ்டோபர்,  
எண்.15/4, ரெட்ஹில்ஸ் சாலை, ராம்நகர், அம்பத்துார், சென்னை-53
2. திரு.R.ரொனால்டு மோசஸ் ராஜ்,  
எண்.11/3, ரெட்ஹில்ஸ் சாலை, ராம்நகர், அம்பத்துார், சென்னை-53
3. திரு.P.S.டேவிட்,  
எண்.15/5 ரெட்ஹில்ஸ் சாலை, ராம்நகர், அம்பத்துார், சென்னை-53
4. திரு.சம்பந்தம்  
ரெட்கில்ஸ் சாலை, ராம்நகர், அம்பத்துார், சென்னை-53

நகல்

1. கோட்டப் பொறியாளர் (நெ), கட்டுமானம் மற்றும் பராமரிப்பு, சென்னை மாநகரச் சாலைகள் கோட்டம்- II, அரும்பாக்கம், சென்னை-106 தகவலுக்காக பணிநிறுப்பப்படுகிறது
2. உதவிப் பொறியாளர் (நெ), க(ம)ப, சென்னை மாநகரச் சாலைகள் உட்கோட்டம்- IV, அரும்பாக்கம், சென்னை-106 தகவலுக்காக அனுப்பப்படுகிறது



WEB COPY

3. The impugned notices have not show caused the writ petitioners/noticees, though the impugned notices themselves say that they have been issued under Section 28(2)(ii) of 'the Tamil Nadu Highways Act, 2001 (Tamil Nadu Act 34 of 2002)' [hereinafter 'said Highways Act' for the sake of convenience and clarity]. Notwithstanding this position, writ petitioners construed the impugned notices as 'show cause notices' (SCNs) and sent separate replies dated 16.07.2025. Post presentation of captioned WPs in this Court (to be noted, captioned WPs were filed in this Court on 12.08.2025), writ petitioners have been visited with identical orders dated 08.08.2025 made by fifth respondent bearing reference Memo No.377/2025/இவ்வு [hereinafter 'said orders' for the sake of convenience and clarity] but the said orders had not considered the writ petitioners' replies dated 16.07.2025, is learned counsel for writ petitioners' say.

4. Issue notice to respondents.

5. Mr. T.K. Saravanan, learned Additional Government Pleader, accepts notice for all respondents and very fairly submits, on instructions, that a survey report has been sought from the jurisdictional Revenue Divisional Officer, the same is awaited and 'final orders' will be made thereafter, *i.e.*, orders under proviso to Section 28(2)(ii) of said Highways Act.



6. This Court finds that the scope of the captioned main WPs is very limited and therefore, with the consent of learned counsel on either side, captioned main WPs are taken up for hearing in the Admission Board itself.

7. Though learned State counsel submits that a survey report has been sought from jurisdictional Revenue Divisional Officer, the same is awaited and that 'final orders' within the meaning of proviso to Section 28(2)(ii) of said Highways Act are yet to be made, we find that said orders have been made (filed as additional typed set of papers today) and the same have been served on the writ petitioners on 12.08.2025.

8. Before we proceed further, we deem it appropriate to clarify three points and they are as follows:

- i. First point is, on law and that is, learned State counsel submitted that fifth respondent (Assistant Divisional Engineer) is a person authorised by 'Administrator'. To be noted, the expression 'Administrator' is defined *vide* Section 2(13) of 'the Tamil Nadu Highways (Amendment) Act, 2024 (Act 11 of 2024)' [hereinafter 'the Amending Act' for the sake of convenience and clarity] which takes us to Section 5(2) of Amending Act. This position is not disputed. Therefore, this point will not be raised in this matter.



WEB COPY



ii. Second point is on facts and that is, as regards I impugned notice, it is addressed to noticee no.1 and noticee no.1 has been described as Mr.J.R.Christopher. Learned counsel on record for writ petitioner very fairly submits that the writ petitioner's name 'Mr. J. Allen Christopher' has been wrongly described but the writ petitioner has understood himself to be the noticee and sent the reply dated 16.07.2025. Therefore, it will now be an admitted position between the parties that as regards I impugned notice, there is a mis-description of noticee but the same has been set right now as both noticee and State consider I impugned notice as notice issued to writ petitioner in W.P.No.32293 of 2025, viz., Mr. Allen Christopher, son of late Mr.P.S.James.

iii. Third point also is on facts and that is, though the impugned notices are not happily worded *i.e.*, though the impugned notices do not show cause the writ petitioners/noticees, writ petitioners have construed the same as SCNs and sent separate replies dated 16.07.2025 (replies within the meaning of Section 28 of said Highways Act). Therefore, the point that the impugned notices are not SCNs within the meaning of Section 28 of said Highways Act stands doused. The same cannot be raised again.



WEB COPY

9. Though obvious, we make it clear that coercive action, if any and if that be so, will be subject to and depending on orders to be made afresh by fifth respondent by considering 16.07.2025 replies of writ petitioners.

10. Captioned writ petitions stand disposed of in the aforesaid manner. In the light of what we have written regarding coercive action, captioned writ miscellaneous petitions seeking stay of impugned notices have become otiose and the same are disposed of as closed. There shall be no order as to costs.

**(M.S., J.) (R.S.V., J.)**  
**25.08.2025**

cad

To

1. The District Collector  
Office of the Collector of Chennai  
Rajaji Salai  
George Town  
Chennai 600 001
2. The Secretary  
State Highways Department  
Government of Tamil Nadu  
Fort St. George  
Chennai 600 009
3. The District Revenue Officer  
Chennai District  
Chennai



WEB COPY

W.P. Nos.32293, 32298 and 32300 of 202



**M. SUNDAR, J.**  
and

**R. SAKTHIVEL, J.**

cad

4. The Revenue Divisional Officer  
Ambattur Division/Chennai Central Division  
Anna Nagar West Extension  
Chennai
5. The Assistant Divisional Engineer  
Highways, C & M, Greater Chennai Corporation  
Roads Sub Division – II, Arumbakkam  
Chennai 600 106
6. The Divisional Engineer  
Highways, C & M, Greater Chennai Corporation  
Roads Sub Division – II, Arumbakkam  
Chennai 600 106
7. The Assistant Engineer  
Highways, C & M, Greater Chennai Corporation  
Roads Sub Division – II, Arumbakkam  
Chennai 600 106
8. The Tahsildar  
Ambattur Taluk  
Chennai 600 053
9. The Assistant Settlement Officer – North  
O/o the Principal Secretary &  
Commissioner of Land Survey and Settlement  
Chepauk  
Chennai 600 005

Common order in  
W.P. Nos.32293, 32298 and 32300 of 2025

25.08.2025