



WEB COPY

W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

IN THE HIGH COURT OF JUDICATURE AT MADRAS

DATED : 01.07.2025

CORAM

THE HONOURABLE MR.JUSTICE **M.SUNDAR**

and

THE HONOURABLE MR.JUSTICE **HEMANT CHANDANGOUDAR**

W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

and

W.M.P.Nos.10604, 10610 & 10613 of 2023

1. K.Kalyanasundaram
S/o.Krishnappa Gowder
 2. K.Kavitha
W/o.K.Kalyana Sundaram
- ... Petitioners in all WPs

vs.

1. The Divisional Engineer
National Highway
Coimbatore.
 2. The Additional Divisional Engineer
National Highway
Coimbatore.
 3. The Assistant Divisional Engineer
National Highway
Coimbatore.
 4. The Project Director,
NHAI
PIU - Coimbatore
No.11/1 Kongu Nagar East
Ramanathapuram
Coimbatore - 641 045.
- ... Respondents in all WPs

*** R3 & R4 suo-motu impleaded vide order dated 01.07.2025**



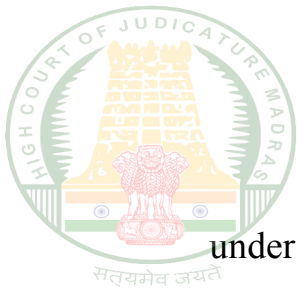
W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

WEB COPY

Writ Petition No.10670 of 2023 filed under Article 226 of the Constitution of India seeking a Writ of Certiorari, to call for the records pertaining to the notice dated 15.03.2023 of the 2nd respondent, issued under Sections 26(2) and 29(4) of the National Highway (Land and Highway) Act, 2002, addressed to the petitioners' tenant Mr.Radha Mani, in respect of petitioners' property measuring an extent of 3780 sq.ft comprised in Old S.F.No.79B/3A, New SF No.1089/25 and 1089/27 in Karamadai Village, having Door No.142, SMT Complex, Main Road, Karamadai 641 104, Coimbatore District and quash the same.

Writ Petition No.10675 of 2023 filed under Article 226 of the Constitution of India seeking a Writ of Certiorari, to call for the records pertaining to the notice dated 15.03.2023 of the 2nd respondent, issued under Sections 26(2) and 29(4) of the National Highway (Land and Highway) Act, 2002, addressed to the petitioners' tenant Savithiri, in respect of petitioners' property measuring an extent of 3780 sq.ft comprised in Old S.F.No.79B/3A, New SF No.1089/25 and 1089/27 in Karamadai Village, having Door No.142, SMT Complex, Main Road, Karamadai 641 104, Coimbatore District and quash the same.

Writ Petition No.10676 of 2023 filed under Article 226 of the Constitution of India seeking a Writ of Certiorari, to call for the records pertaining to the notice dated 15.03.2023 of the 2nd respondent, issued



W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

under Sections 26(2) and 29(4) of the National Highway (Land and Highway) Act, 2002, addressed to the petitioners' tenant Mr.Ahamadh Junaith, in respect of petitioners' property measuring an extent of 3780 sq.ft comprised in Old S.F.No.79B/3A, New SF No.1089/25 and 1089/27 in Karamadai Village, having Door No.142, SMT Complex, Main Road, Karamadai 641 104, Coimbatore District and quash the same.

For Petitioners in all WPs : Mr.A.E.Ravichandran

For Respondents in all WPs : Mr.K.Suresh
Government Advocate,
for R1, R2 & R3
Mr.V.Ashok Kumar
Senior Panel Counsel
for Mr.Su.Srinivasan
Standing Counsel for R4

COMMON ORDER

[Order of the Court was made by **M.SUNDAR J.**]

Factual matrix in the captioned three main 'Writ Petitions' {hereinafter 'WPs' for the sake of brevity, convenience and clarity} is common and therefore, all the three captioned main WPs and captioned 'Writ Miscellaneous Petitions' {hereinafter 'WMPs' for the sake of brevity, convenience and clarity} are taken up.



W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

2. Identical notices purportedly under Sections 26(2) and 29(4) of 'the Control of National Highways (Land and Traffic) Act, 2002 (13 of 2003)' {hereinafter 'said Act' for the sake of brevity, convenience and clarity} have been assailed in the captioned three WPs by seeking issue of writs of certiorari.

3. Scanned reproduction of impugned notices are as follows:

Impugned notice in W.P.No.10670 of 2023:

72

அறிவிப்பு

Under Sub Section (2) of Section 26 and Sub Section (4) of Section 29 of the Control of National Highways (Land and Traffic Act 2002)

இதன் மூலம் அறிவிக்கப்படுவது யாதெனில், கோவை தேசிய நெடுஞ்சாலை கோட்டப் பொறியாளர் (தே.நெ) கோவை அவர்களுக்கு தகவலுக்காக பணிந்து கோட்டப் பொறியாளர் (தே.நெ) கோவை வடக்கு மற்றும் மேட்டுப்பாளையம் மைதூர் சாலை) கோயம்புத்தூர் மத்தம்பாளையம் முதல் காரமடை வரை தே.நெ 67ல் கி.மீ 370/5 - 373/4 மற்றும் 374/2 - 375/0 (புதிய தே.நெ. 181 கி.மீ. 37/5 - 40/4 மற்றும் 41/2 - 42/0) வரையிலான இருவழிச்சாலையிலிருந்து நான்கு வழிச்சாலையாக அகலப்படுத்துதல் மற்றும் மேம்படுத்துதல் பணிகள் நடைபெற்று வருகிறது. இப்பகுதியில் தேசிய நெடுஞ்சாலைக்கு சொந்தமான சாலைப் பகுதியின் இருபுறமும் ஆக்கிரமிப்பால் அடிக்கடி போக்குவரத்து நெரிசல் ஏற்படுவதுடன், பொது மக்களுக்கும் இடையூறுகள் ஏற்பட்டு வருகிறது. எனவே, சாலை விரிவாக்கப்பணி நடைபெறும் பகுதிகளில் தங்களால் ஆக்கிரமிப்பு செய்யப்பட்டுள்ள தேசிய நெடுஞ்சாலைத்துறைக்கு சொந்தமான இடங்களை தங்களாகவே முன்வந்து 24.03.2023க்குள் அகற்றிக் கொள்ளமாறு கேட்டுக் கொள்ளப்படுகிறது. தவறும்பட்சத்தில் 24.03.2023ம் தேதிக்குப்பிறகு இத்துறை மூலமாக ஆக்கிரமிப்புகள் அகற்றப்படும் என்பதை தெரிவித்துக் கொள்ளப்படுகிறது. மேலும் ஆக்கிரமிப்பு அகற்றும் பொழுது ஏற்படும் பொருள் சேதத்திற்கு இத்துறை எந்தவிதமான பொறுப்பும் ஏற்காது. எனவும், ஆக்கிரமிப்புகளை அகற்ற ஏற்படும் செலவினத்திற்கு தாங்களே பொறுப்பு என்பதனையும் இதன் மூலம் அறிவிக்கப்படுகிறது.

பெறுநர்
S. Radha Mani
Sot Sathin
9787919167

உதவிக் கோட்டப் பொறியாளர்
தேசிய நெடுஞ்சாலை,
கோயம்புத்தூர்

நகல்: கோட்டப் பொறியாளர் (தே.நெ) கோவை அவர்களுக்கு தகவலுக்காக பணிந்து சமர்ப்பிக்கப்படுகிறது.
நகல்: வருவாய் கோட்டாட்சியர், கோவை வடக்கு.
நகல்: வட்டாட்சியர், கோவை வடக்கு மற்றும் மேட்டுப்பாளையம்
நகல்: காவல் ஆய்வாளர், பெரியநாயக்கன்பாளையம் காவல் நிலையம் மற்றும் காரமடை காவல் நிலையம்.
நகல்: உதவிப் பொறியாளர்(தே.நெ) கோவை பிரிவு-2 அவர்களுக்கு தொடர் நடவடிக்கைக்காக அனுப்பப்படுகிறது.



W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

Impugned notice in W.P.No.10675 of 2023:

WEB COPY

73

அறிவிப்பு

Under Sub Section (2) of Section 26 and Sub Section (4) of Section 29 of the Control of National Highways (Land and Traffic Act 2002)

இதன் மூலம் அறிவிக்கப்படுவது யாதெனில், கோவை தேசிய நெடுஞ்சாலை கோட்ட பராமரிப்பிலுள்ள தே.நெ.எண்.67 (புதிய எண்.181)ல் (நாகப்பட்டினம் - கூடலூர்-மைசூர் சாலை) கோயம்புத்தூர் மத்தம்பாளையம் முதல் காரமடை வரை தே.நெ 67ல் கி.மீ 370/5 - 373/4 மற்றும் 374/2 -375/0 (புதிய தே.நெ. 181 கி.மீ. 37/5 -40/4 மற்றும் 41/2 -42/0) வரையிலான இருவழிச்சாலையிலிருந்து நான்கு வழிச்சாலையாக அகலப்படுத்துதல் மற்றும் மேம்படுத்துதல் பணிகள் நடைபெற்று வருகிறது. இப்பகுதியில் தேசிய நெடுஞ்சாலைக்கு சொந்தமான சாலைப் பகுதியின் இருபுறமும் ஆக்கிரமிப்பால் அடிக்கடி போக்குவரத்து நெரிசல் ஏற்படுவதுடன், பொது மக்களுக்கும் இடையூறுகள் ஏற்பட்டு வருகிறது. எனவே, சாலை விரிவாக்கப்பணி நடைபெறும் பகுதிகளில் தங்களால் ஆக்கிரமிப்பு செய்யப்பட்டுள்ள தேசிய நெடுஞ்சாலைத்துறைக்கு சொந்தமான இடங்களை தாங்களாகவே முன்வந்து 24.03.2023க்குள் அகற்றிக் கொள்ளமாறு கேட்டுக் கொள்ளப்படுகிறது. தவறும்பட்சத்தில் 24.03.2023ம் தேதிக்குப்பிறகு இத்துறை மூலமாக ஆக்கிரமிப்புகள் அகற்றப்படும் என்பதை தெரிவித்துக் கொள்ளப்படுகிறது. மேலும் ஆக்கிரமிப்பு அகற்றும் பொழுது ஏற்படும் பொருள் சேதத்திற்கு இத்துறை எந்தவிதமான பொறுப்பும் ஏற்காது. எனவும், ஆக்கிரமிப்புகளை அகற்ற ஏற்படும் செலவினத்திற்கு தாங்களே பொறுப்பு என்பதனையும் இதன் மூலம் அறிவிக்கப்படுகிறது.

பெறுநர்

R. Sanyalini
Sanya Sanyalini
9600723163

உதவிக் கோட்டப் பொறியாளர்
தேசிய நெடுஞ்சாலை,
கோயம்புத்தூர்

நகல்: கோட்டப் பொறியாளர் (தே.நெ) கோவை அவர்களுக்கு தகவலுக்காக பணிந்து சமர்ப்பிக்கப்படுகிறது.

நகல்: வருவாய் கோட்டாட்சியர், கோவை வடக்கு.

நகல்: வட்டாட்சியர், கோவை வடக்கு மற்றும் மேட்டுப்பாளையம்

நகல்: காவல் ஆய்வாளர், பெரியநாயக்கன்பாளையம் காவல் நிலையம் மற்றும் காரமடை காவல் நிலையம்.

நகல்: உதவிப் பொறியாளர்(தே.நெ) கோவை பிரிவு-2 அவர்களுக்கு தொடர் நடவடிக்கைக்காக அனுப்பப்படுகிறது.

80



W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

Impugned notice in W.P.No.10676 of 2023:

அறிவிப்பு

74

Under Sub Section (2) of Section 26 and Sub Section (4) of Section 29 of the Control of National Highways (Land and Traffic Act 2002)

இதன் மூலம் அறிவிக்கப்படுவது யாதெனில், கோவை தேசிய நெடுஞ்சாலை கோட்ட பராமரிப்பிலுள்ள தே.நெ.எண்.67 (புதிய எண்.181)ல் (நாகப்பட்டினம் - கூடலூர்-மைசூர் சாலை) கோயம்புத்தூர் மத்தம்பாளையம் முதல் காரமடை வரை தே.நெ 67ல் கி.மீ 370/5 - 373/4 மற்றும் 374/2 -375/0 (புதிய தே.நெ. 181 கி.மீ. 37/5 -40/4 மற்றும் 41/2 -42/0) வரையிலான இருவழிச்சாலையிலிருந்து நான்கு வழிச்சாலையாக அகலப்படுத்துதல் மற்றும் மேம்படுத்துதல் பணிகள் நடைபெற்று வருகிறது. இப்பகுதியில் தேசிய நெடுஞ்சாலைக்கு சொந்தமான சாலைப் பகுதியின் இருபுறமும் ஆக்கிரமிப்பால் அடிக்கடி போக்குவரத்து நெரிசல் ஏற்படுவதுடன், பொது மக்களுக்கும் இடையூறுகள் ஏற்பட்டு வருகிறது. எனவே, சாலை விரிவாக்கப்பணி நடைபெறும் பகுதிகளில் தங்களால் ஆக்கிரமிப்பு செய்யப்பட்டுள்ள தேசிய நெடுஞ்சாலைத்துறைக்கு சொந்தமான இடங்களை தாங்களாகவே முன்வந்து 24.03.2023க்குள் அகற்றிக் கொள்ளமாறு கேட்டுக் கொள்ளப்படுகிறது. தவறும்பட்சத்தில் 24.03.2023ம் தேதிக்குப்பிறகு இத்துறை மூலமாக ஆக்கிரமிப்புகள் அகற்றப்படும் என்பதை தெரிவித்துக் கொள்ளப்படுகிறது. மேலும் ஆக்கிரமிப்பு அகற்றும் பொழுது ஏற்படும் பொருள் சேதத்திற்கு இத்துறை எந்தவிதமான பொறுப்பும் ஏற்காது. எனவும், ஆக்கிரமிப்புகளை அகற்ற ஏற்படும் செலவினத்திற்கு தாங்களே பொறுப்பு என்பதனையும் இதன் மூலம் அறிவிக்கப்படுகிறது.

பெறுநர்

Ahamadh Jumaith
Supers walk
98430 34638

உதவிக் கோட்டப் பொறியாளர்
தேசிய நெடுஞ்சாலை,
கோயம்புத்தூர்

நகல்: கோட்டப் பொறியாளர் (தே.நெ) கோவை அவர்களுக்கு தகவலுக்காக பணிந்து சமர்ப்பிக்கப்படுகிறது.

நகல்: வருவாய் கோட்டாட்சியர், கோவை வடக்கு.

நகல்: வட்டாட்சியர், கோவை வடக்கு மற்றும் மேட்டுப்பாளையம்

நகல்: காவல் ஆய்வாளர், பெரியநாயக்கன்பாளையம் காவல் நிலையம் மற்றும் காரமடை காவல் நிலையம்.

நகல்: உதவிப் பொறியாளர்(தே.நெ) கோவை பிரிவு-2 அவர்களுக்கு தொடர் நடவடிக்கைக்காக அனுப்பப்படுகிறது.

81



W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

4. Mr.A.E.Ravichandran, learned counsel for writ petitioners submits

that impugned notices have been issued to three different tenants of writ petitioners. Learned counsel submits that other than noticees qua three impugned notices being different, the factual matrix is common (as already alluded to supra). Learned counsel for writ petitioners, notwithstanding myriad grounds raised and the points urged in the writ support affidavits, predicates his campaign against the impugned notices on one short point and that one short and simple point is, the impugned notices are not in consonance with Rule 11 read with Schedule III of 'the Highways Administration Rules, 2004' {hereinafter 'said Rules' for the sake of brevity, convenience and clarity}. Rule 11 of said Rules and Schedule III read as follows:

'Rule 11

11. Form of notice - Every notice to be issued under sub-section (2) of Section 26 shall be in the form as specified in Schedule III.'

'Schedule III

(See rule 11)

NOTICE FOR REMOVAL OF UNAUTHORISED OCCUPATION

[Under sub-section (2) of Section 26 of the Control of National



WEB COPY



W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

Highways (Land and Traffic) Act, 2002]

Whereas I on periodical inspection of the Highway land on the information received by me, am satisfied that an unauthorised occupation has taken place on the Highway comprised of area (specify area) situated at K.M..... of N.H. No..... (indicate location sufficient to identify area) and such unauthorised occupation has been caused by you / you are responsible for such unauthorised occupation;

Therefore, you (name and address of person to whom notice is to be issued) take notice that you are hereby required to remove such unauthorised occupation within seven days from the date on which this notice is served on you. You may make representation within three days from the date on which this notice is served on you to (indicate the designation and address of the officer to whom representation is to be made) and such representation, if made, shall be heard on (indicate the date and place of hearing) at and be aware of the notice that failure to comply with this notice shall render you liable to penalty and summary eviction from the aforementioned Highway land under sub-section (6) of Section 26 of the Control of National Highways (Land and Traffic) Act, 2002 (13 of 2003).

Issued under my hand and seal at on day of 20

*.....
Signature of Highway Administration or Officer authorised*



W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

Seal

WEB COPY

Place

State / Union territory of

5. Issue notice to the respondents.

6. Mr.K.Suresh, learned Government Advocate, accepts notice for R1 and R2 and points out that the impugned notices have been issued by the Assistant Divisional Engineer, National Highways, Coimbatore. We therefore, suo-motu impleads the Assistant Divisional Engineer, National Highways, Coimbatore as R3 in the captioned WPs. Mr.K.Suresh, learned Government Advocate, accepts notice for R3 also. Mr.K.Suresh, learned Government Advocate, brought to our notice that the Project Director, NHAI, PIU - Coimabtoe ought to have been impleaded as party respondent in the captioned WPs. We therefore, suo-motu impleads the Project Director, NHAI, PIU - Coimabtoe, No.11/1, Kongu Nagar East, Ramanathapuram, Coimbatore - 641 0145 as R4 in the captioned WPs, Mr.Su.Srinivasan, learned Standing Counsel accepts notice for R4 and Mr.V.Ashok Kumar, learned Senior Panel counsel representing Mr.Su.Srinivasan is before us. Registry is directed to carry out necessary and consequential amendments in the captioned WPs.

Page Nos.9/12

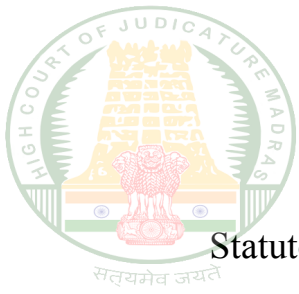


W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

7. As would be evident from the narrative thus far, the entire matter turns on a very narrow compass and therefore, with the consent of all aforementioned learned counsel, main WPs were taken up and heard out.

8. The allusion thus far makes it clear that the short and simple point on which, learned counsel for writ petitioners predicated his campaign against the impugned notices is that the impugned notices are not in consonance with Rule 11 read with Schedule III of said Rules (extracted and reproduced supra).

9. On first blush though the argument of learned counsel for writ petitioners comes across as a hyper technicality, on a careful perusal of Schedule III template and scheme of said Rules as well as the parent Statute i.e., said Act, it comes to light that it is not a mere hyper technicality. The reason is, the template provides for giving an opportunity to the noticees to make a representation whereas the impugned notices straight away call upon the noticees to remove the alleged encroachment. This by itself, in our considered view is good enough to dislodge the impugned notices but we preserve all the rights and contentions of all respondents before us and / or any other authorities qua State to issue notice afresh in consonance with



W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

Statutory / Rule requirements by competent authorities either under said Act / said Rules and / or any other applicable Statute.

10. If notices are issued afresh either under said Act / said Rules and / or any other applicable / relevant Statute, we make it clear that all rights and contentions of writ petitioners / noticees qua impugned notices and / or any other person, who may be visited with such notices stand preserved without being impacted by this order. This also means that the response of such noticees / writ petitioners shall be considered on its own merits and in accordance with law, if they are visited with notices afresh and if they respond.

Ergo, the sequitur is, captioned WPs are allowed by issuing writs of certiorari, quashing the impugned notices albeit with observations and preservation of rights in the aforesaid manner. As a consequence, captioned WMPs thereat become otiose and the same are disposed of as closed. There shall be no order as to costs.

(M.S.J.,)

(H.C.J.,)

01.07.2025

Index : Yes / No

Neutral Citation : Yes / No

mk

Page Nos.11/12



WEB COPY



W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

**M.SUNDAR, J.,
and
HEMANT CHANDANGOUDAR, J.,**

mk

To

1. The Divisional Engineer
National Highway
Coimbatore.
2. The Additional Divisional Engineer
National Highway
Coimbatore.
3. The Assistant Divisional Engineer
National Highway
Coimbatore.
4. The Project Director,
NHAI
PIU - Coimbatore
No.11/1 Kongu Nagar East
Ramanathapuram
Coimbatore - 641 045.

W.P.Nos.10670, 10675 & 10676 of 2023

01.07.2025

Page Nos.12/12