



WEB COPY



W.P.No.9012 of 2025

IN THE HIGH COURT OF JUDICATURE AT MADRAS

DATED : 20.03.2025

CORAM

THE HONOURABLE MR.JUSTICE **M.SUNDAR**
and
THE HONOURABLE MRS.JUSTICE **K.GOVINDARAJAN THILAKAVADI**

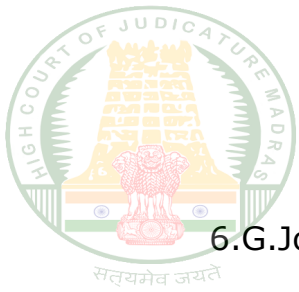
W.P.No.9012 of 2025
and
W.M.P. No.10124 of 2025 in W.P.No.9012 of 2025

Masjid-E-Mohamadiya rep. By its
Secretary A.Hamsa Bai

... Petitioner

Vs.

- 1.The Commissioner,
Avadi Municipality,
Avadi, Chennai.
- 2.The District Collector,
Thiruvallur Collectorate,
Thiruvallur District.
- 3.The Tahsildar,
Avadi Taluk,
Avadi, Chennai.
- 4.The Tahsildar,
Urban Land Tax Scheme,
Avadi, Chennai.
- 5.The Revenue Divisional Officer,
Thiruvallur District,
Thiruvallur.



W.P.No.9012 of 2025

6.G.Joseph

7.The Tamil Nadu Wakf Board
rep. By its Chief Executive Officer,
No.1, Jaffar Syrang Street,
Vallal Seethakathi Nagar,
Chennai – 1.

... Respondents

Writ Petition filed under Article 226 of The Constitution of India
praying to issue a Writ of Certiorari to call for the records of the first
respondent ending with Na.Ka.6804/2020/F1 dated 14.02.2025 and
quash the same.

For Petitioner : Mr.N.A.Nassir Hussain

For Respondents : Mr.RA.Gopinath,
Standing Counsel for R1
Mr.T.K.Saravanan,
Additional Government Pleader
for R2 to R5
Mr.T.Sai Krishnan for R7

ORDER

[Order of the Court was made by **M.SUNDAR, J.,**]

Captioned main 'Writ Petition' (hereinafter 'WP' for the sake of
brevity) has been filed with a prayer for issue of writ of certiorari qua a
'notice dated 14.02.2025 issued by R1 [Commissioner, Avadi
Municipality, Avadi, Chennai]' (hereinafter 'impugned notice' for the
sake of convenience and clarity) and a scanned reproduction of the
same is as follows:

Page Nos.2/12



WEB COPY



W.P.No.9012 of 2025

ந.க.எண்.6804/2020/எப்1

பதிவு அஞ்சல் ரெப்யூண்ட்

20.

ஆவடி மாநகராட்சி
சென்னை - 54
நாள்: .02.2025

அறிவிப்பு

பொருள் : வழக்கு - திருவள்ளூர் மாவட்டம் - ஆவடி மாநகராட்சி - விளஞ்சியம்பாக்கம் கிராமம் - காந்தி நகர் முதல் தெரு நகரளவு எண்: 9 மற்றும் 22 பொது வழி ஆக்கிரமிப்பு தொடர்பாக தொடரப்பட்ட மாண்பும சென்னை உயர்நீதிமன்ற வழக்கு எண்: 10532 of 2018 உத்தரவு - ஆக்கிரமிப்புகளை அகற்ற கோருவது - சம்மந்தமாக.

- பார்வை : 1. மாண்பும சென்னை உயர்நீதிமன்ற வழக்கு எண்: 10532 of 2018 உத்தரவு.
2. வட்டாட்சியர், ஆவடி அவர்களின் கடிதம், ந.க.எண்: 2522-2018-ஆ1, நாள்: 26.08.2024.
3. இவ்வலுவலக விசாரணை, நாள் : 21.09.2023.
4. வட்டாட்சியர், ஆவடி அவர்களின் கடிதம், ந.க.TAHAVD/3412/2024/ஆ1, நாள் : 20.12.2024.

திருவள்ளூர் மாவட்டம், ஆவடி மாநகராட்சி எல்லைக்குட்பட்ட, விளஞ்சியம்பாக்கம் கிராமம், நகரளவு எண் : 9 & 22, காந்தி நகர், முதல் தெருவில் தாங்கள் பொது வழியினை ஆக்கிரமிப்பு செய்துள்ளதாக தெரிவித்து, பார்வை - 1 இல் தெரிவித்துள்ளவாறு திரு.ஜி.ஜோசப் என்பவர் தொடர்ந்த வழக்கின் தீர்ப்பாணையில், மாநகராட்சி தரப்பில் அனைத்து வருவாய் ஆவணங்களையும் சரிபார்த்து உரிய சட்டப்படியான நடவடிக்கை மேற்கொள்ளும்படி தெரிவிக்கப்பட்டுள்ளது. அதன்படி, மேற்கூறிய இடத்தினை புல தணிக்கை செய்து விரிவான அறிக்கை அனுப்பக்கோரி வட்டாட்சியர், ஆவடி அவர்களுக்கு கடிதம் அனுப்பப்பட்டது. அதன்படி, பார்வை - 2 இல் கண்டுள்ள வட்டாட்சியர், ஆவடி அவர்களின் கடிதத்தில் மேற்கூறிய இடமானது பொது வழி என தெரிவித்து அறிக்கை வரப்பெற்றுள்ளது.



21
மேலும், அவ்வறிக்கையின் படி பார்வை - 3 - இல் தெரிவித்துள்ளப்படி தர்ப்பு ஆவணங்களை மற்றும் வாதங்களை எடுத்துரைக்க கடந்த 21.09.2023 அன்று விசாரணை நடைபெற்றது. அதன்பின்னர், பார்வை - 4 இல் தெரிவித்துள்ளப்படி அளவையர் அவர்களின் கள ஆய்வில், மாநகராட்சி பணியாளர்கள் முன்னிலையில் மேற்கூறிய ஆக்கிரமிப்புகளை குறியீடு செய்து காண்பிக்கப்பட்டதில், தங்கள் ஆக்கிரமிப்பு செய்திருப்பது ஊர்ஜிதமாகிறது.

எனவே, தாங்கள் இவ்வறிவிப்பு கிடைக்கப்பெற்ற 7 தினங்களுக்குள் மேற்கூறிய ஆக்கிரமிப்பினை அகற்றுமாறு அறிவுறுத்தப்படுகிறது. இல்லையெனில், தமிழ் உள்ளாட்சிகள் சட்டம் 1998 இன் பிரிவு 128 (1)(b) இன் படி மேற்கூறிய ஆக்கிரமிப்புகள் மாநகராட்சி பணியாளர்களை கொண்டு முன் அறிவிப்பினை அகற்றப்படும் என இதன் மூலம் தெரிவிக்கப்படுகிறது.


ஆணையர்
ஆவடி மாநகராட்சி

பெறுநர்:

1. M/s.Masjid-e-Mohamadia,
Rep by its Secretary,
Mr.Amsa Bai,
No: 11, Karumariyamman Kovil street,
Nandhavana mettur,
Avadi, Chennai - 600 054.
2. Mr.G.Joseph,
S/o.Gabbrial,
No: 26/15, Ramalingam 2nd cross street,
Gandhi nagar,
Avadi. Chennai - 600 054.



W.P.No.9012 of 2025

2. Mr.N.A.Nassir Hussain, learned counsel on record for writ petitioner, advertng to the impugned notice submits that the impugned notice itself says that it has been issued under Section 128 (1)(b) 'The Tamil Nadu Urban Local Bodies Act, 1998 (Act 9 of 1999)' (hereinafter 'TNULB Act' for the sake of convenience and clarity) but the writ petitioner has not been show caused.

3. Issue notice to official respondents.

4. Mr.RA.Gopinath, learned Standing Counsel accepts notice for R1 and Mr.T.K.Saravanan, learned Additional Government Pleader accepts notice for R2 to R5 and Mr.T.Sai Krishnan, learned counsel accepts notice for R7.

5. Mr.RA.Gopinath, learned Standing Counsel for R1 submits that notice has been issued under Section 128(1)(b) of TNULB Act and therefore it does not warrant interference.

6. As regards the private respondent/R6 [Mr.G.Joseph, S/o.Mr.Gabbrial], we find that private respondent is a co-noticee



W.P.No.9012 of 2025

(Noticee No.2) qua impugned notice. Learned counsel for writ petitioner submits that impugned notice has been triggered on a complaint from R6. We make it clear that all the rights and contentions of R6 are preserved and in the order which we propose to make, we will make it clear that it is open to R6 also to send a representation, if so advised and so desired. Therefore, we are not making any order touching upon the rights of R6 much less an order that is adverse to R6. Therefore, notice to R6 is dispensed with.

7. Owing to the limited scope of the captioned main WP, main WP is taken up in the Admission Board with the consent of the aforementioned counsel.

8. Section 128(1)(b) of TNULB Act was amended on 05.07.2024 and amended Section 128 as it stands today reads as follows:

'128. Power to remove encroachment from public place. -

(1) The Commissioner may, -

*(a) remove without any notice any movable temporary structure, enclosure, stall, booth, any article whatsoever hawked, exposed or displayed for sale or any other thing whatsoever by way of encroaching **street, public place, water body, tank, other water***



WEB COPY



W.P.No.9012 of 2025

resources or any land belonging to or vested with the municipality with the municipal limit;

(b) remove any immovable structure whether permanent or of temporary nature encroaching **street, public place, water body, tank, other water resources or any land** belonging to municipality or vested with the municipality within the municipal limit, after issuing a show cause notice for such removal, returnable within a period of **fifteen days** from the date of receipt thereof:

Provided that the Commissioner shall consider any representation received within the time limit, before passing final orders.

(2) Whoever makes any encroachment in any land or space (not being private property) in **any public street, water body, tank, other water resources or any land** belonging to or vested with the municipality within the municipal limit, shall, on conviction, be punished with imprisonment which shall not be less than one year but which may extend to three years and with fine which may extend to [fifty thousand rupees]:

Provided that the Court may, for any adequate or special reasons to be mentioned in the judgment, impose a sentence of imprisonment for a term of less than one year.'



W.P.No.9012 of 2025

WEB COPY

9. A careful perusal of the aforesaid provision under which the impugned notice has been issued makes it clear that noticees have to be show caused {15 days Show Cause Notice (SCN)} and if any representation is received within this 15 days, the Commissioner (R1 in this case) has to consider representation and pass 'final orders' within the meaning of proviso to Section 128(1)(b) of TNULB Act. In the case on hand, R1/Commissioner has directly called upon the noticee to remove the alleged encroachment. Therefore, it is not in conformity with Section 128(1)(b) of TNULB Act. In this view of the matter, we are of the considered view that instead of issuing a certiorari and dislodging the impugned notice, it will serve ends of justice if the impugned notice is directed to be treated as SCN received today.

10. In the light of the narrative, discussion and dispositive reasoning thus far, the following order is made:

*10.1 We are not issuing writ of certiorari
and dislodging (setting aside) the impugned*



WEB COPY



W.P.No.9012 of 2025

notice but we exercise our inherent powers and write that the impugned notice shall now be treated as 'Show Cause Notice (SCN)' within the meaning of Section 128(1)(b) of TNULB Act;

10.2 R1 shall communicate (with due acknowledgement) a copy of this order to R6 forthwith;

10.3 The above means that the noticees i.e., writ petitioner and R6 can send representation/s within a fortnight from today i.e., on or before 03.04.2025;

10.4 On writ petitioner and/or R6 send representation, R1 shall consider the same and pass 'final orders' within the meaning of proviso to Section 128(1)(b) of TNULB Act;

10.5 If no representation is received within 15 days period, it is open to R1 to proceed pursuant to impugned notice as we are not dislodging the impugned notice;



WEB COPY



W.P.No.9012 of 2025

10.6 Though obvious it is made clear that we have not expressed any view or opinion on the merits of the matter and on representation/s is/are sent, R1 shall consider the same on its own merits and in accordance with law untrammelled by this order;

10.7 'Final orders' to be made by R1 in the aforementioned manner shall be served on the writ petitioner as well as R6 under due acknowledgement within five working days from the date on which the order is made;

10.8 If the 'final orders' made in the aforesaid manner is adverse to the writ petitioner, the order shall be kept in abeyance for 10 days from the date of service of the same on the writ petitioner so as to enable writ petitioner to work out remedies if any in accordance with law;

10.9 Though obvious we make it clear that any coercive action pursuant to the impugned notice shall be subject to and depending on the



W.P.No.9012 of 2025

final orders to be made in the aforesaid manner.

WEB COPY

11. Captioned WP is disposed of in the aforesaid manner with the aforementioned observations and directives. As we have made it clear that coercive action if any shall be subject to and depending on 'final orders' to be made by R1 in the manner set out supra, the captioned Writ Miscellaneous Petition (WMP) has become otiose and the same is closed. There shall be no order as to costs.

(M.S.,J.) (K.G.T.,J.)
20.03.2025

Index : Yes / No
Neutral Citation : Yes / No
mmi

To

- 1.The Commissioner,
Avadi Municipality, Avadi, Chennai.
- 2.The District Collector,
Thiruvallur Collectorate, Thiruvallur District.
- 3.The Tahsildar,
Avadi Taluk, Avadi, Chennai.
- 4.The Tahsildar,
Urban Land Tax Scheme, Avadi, Chennai.
- 5.The Revenue Divisional Officer,
Thiruvallur District, Thiruvallur.
- 7.The Chief Executive Officer,
Tamil Nadu Wakf Board,

Page Nos.11/12



W.P.No.9012 of 2025

No.1, Jaffar Syrang Street,
Vallal Seethakathi Nagar, Chennai – 1.

WEB COPY

**M.SUNDAR, J.,
and
K.GOVINDARAJAN THILAKAVADI, J.,**

mmi

W.P.No.9012 of 2025

20.03.2025

Page Nos.12/12