



W.P(MD)No.10044 of 2023

BEFORE THE MADURAI BENCH OF MADRAS HIGH COURT

DATED : 28.06.2023

CORAM

THE HONOURABLE MR.JUSTICE G.R.SWAMINATHAN

W.P(MD)No.10044 of 2023

and

W.M.P(MD)Nos.8803 & 8804 of 2023

A.Bommaian

... Petitioner

Vs

- 1.The State represented by
The Secretary,
Municipal Administration,
Fort St.George, Chennai.
- 2.The District Collector, Theni.
- 3.The Assistant Director of Panchayat,
Collector Officer Building,
Theni.
- 4.The Executive Officer,
Uthamapalayam Town Panchayat,
Uthamapalayam.
- 5.M.Sundaramoorthy

... Respondents

Prayer: Writ Petition filed under Article 226 of the Constitution of India praying to issue a Writ of Certiorarified Mandamus to call for the records of the second respondent by his proceeding in Na.Ka.No.1349-1/2023/Pan-2 dated 21.04.2023 and quash the same insofar as the fifth respondent is concerned and



W.P(MD)No.10044 of 2023

direct the second respondent to consider this petitioner for promotion to the post driver as per G.O.Ms.No.23 (Municipality and Water Supply Department (Panchayat) dated 03.03.1998.

For Petitioner : Mr.K.P.S.Palanivel Rajan
Senior Counsel
for Mr.K.Prabakaran

For Respondents : Mr.K.Balasubramanian
Special Government Pleader
for R.1 to R.4

No Appearance for R.5

ORDER

Heard the learned Senior Counsel appearing for the writ petitioner and the learned Special Government Pleader appearing for the respondents 1 to 4. Though the fifth respondent has been served and his name is also printed in the cause title, he has not chosen to enter appearance.

2. The petitioner challenges the impugned proceedings dated 21.04.2023 issued by the second respondent transferring the fifth respondent from Pannaipuram Town Panchayat to Uthamapalayam Town Panchayat. The fifth respondent is holding the post of Tractor Driver. The petitioner is working as Office Assistant in Uthamapalayam Panchayat. The petitioner is possessing



W.P(MD)No.10044 of 2023

driving license for heavy vehicles from 1991 onwards. His contention is that if the fifth respondent is posted as a Tractor Driver in Uthamapalayam Panchayat, then the petitioner's chances for getting promotion are doomed forever.

3. The learned Senior Counsel appearing for the petitioner reiterated all the contentions set out in the affidavit filed in support of the writ petition. The learned Senior Counsel drew my attention to the proceedings issued by Executive Officer of Pannaipuram Town Panchayat proceedings dated 21.01.2019 whereby the fifth respondent was promoted from the post of Sanitary Worker to Tractor Driver. Yet another proceedings dated 28.06.2022 issued by Melpuram Panchayat whereby one P.M.Kingbose was promoted from the post of Office Assistant to the post of Tractor Driver has also been placed before me. The learned Senior Counsel contended that when the District Collector considers the case of the petitioner, he will take note of the aforesaid proceedings issued by the said two Town Panchayats. He called upon this Court to grant relief as prayed for.

4. The respondents have filed counter affidavit and the learned Special Government Pleader took me through its contents. His argument is two fold. According to him, the petitioner who is in the post of Office Assistant has no *locus standi* to challenge the posting of the fifth respondent as Tractor Driver in



W.P(MD)No.10044 of 2023

Uthamapalayam Panchayat. His other contention is that the petitioner is not having requisite qualification to be promoted as Tractor Driver. He would further contend that the Tamil Nadu Urban Local Bodies Rules, 2023 have come into force with effect from 01.04.2023. As per the Rules, the post of Driver can be filled up by way of direct recruitment or by way of promotion. The method of appointment in qualification is set out as follows:

“Class VI

Category I

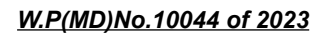
*Tractor Driver by direct
recruitment*

i) Pass in VII Standard

*ii) Possession of driving license of
heavy vehicle without police (or)
Magisterial endorsement and
experience in lorry driving for five
years of which atleast three years must
be in driving heavy vehicles.”*

The firm stand of the learned Special Government Pleader is that the petitioner does not possess SSLC qualification and therefore he cannot hope to be promoted as Driver. He also would argue that in view of G.O.No.139 Municipal Administration and Water Supply (TP.1) Department, dated 03.10.2022, the local bodies have resorted to outsourcing method and that therefore there is no scope for appointing the petitioner as driver. He pressed for dismissal of the writ petition.

5.I carefully considered the rival contentions and went through the materials on record. The post now designated as Driver originally went by the



தருக்கம்

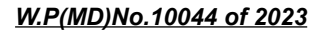
உலகநாட்டு உள்வாங்கல் மற்றும் விற்பனை வரவுகள் (2016-17 முதல்)

မှတ် : ၁၂၁၈၉

$$(\text{Hydroxyl})_2 + \text{H}_2\text{O} :$$

- Spent:**

[illegible]



என். மாலதி
ஆலய செயலாளர்

<https://www.mhc.tn.gov.in/judis>
6/11



3. மேற்படி அரசாணையின்படி, பேரூராட்சிகளின் மன்ற செயற்குறியிடங்களின் அடிப்படையில் பேரூராட்சிகளின் இயக்குநரால் தோற்றுவிக்கப்பட்ட ஒட்டுநர் பணியிடங்கள், அரசாணை எண். 212, பணியாளர் மற்றும் நிர்வாக சீர்திருத்தத் துறை, நாள் 29.11.2001-ன்படி, நேரடி பணி நியமனங்களுக்கு 2006-ம் ஆண்டு வரை, தனியிருந்ததால், மேற்படி பணியிடங்கள் பூர்த்தி செய்யப்படவில்லை என்றும், பேரூராட்சிகளில் டிராக்டர் (அல்லது) மினி லாரி வாங்கப்படும், ஒட்டுநர்கள் இல்லாமையால், பொது சுகாதாரம் பாதிக்காத வகையில், அரசாணையின்படி தினக்கூலி பணியாளர்களோ அல்லது ஒட்டுநர் உரிமம் பெற்ற அலுவலக உதவியாளர்களோ இல்லாத நிலையில், தற்காலிக ஏற்பாடாக அரசு நிலையாக்கப்படாத பணியாளர்களில் ஒட்டுநர் உரிமம் பெற்ற தகுதி வாய்ந்த பணியாளர்களைக் கொண்டு, டிராக்டர் அல்லது மினி லாரிகள் இயக்கப்பட்டு, பராமரிக்கப்பட்டன என்றும், இவ்வாறு ஒட்டுநராக பணிபுரிந்து வரும் அரசு நிலையாக்கப்படாத பணியாளர்கள், தங்களை பதவி உயர்வு மூலமாக ஒட்டுநர்களாக நியமனம் செய்யுமாறு தொடர்ந்து பல ஆண்டுகளாக கோரிக்கை வைத்து வருகின்றனர் என்றும் தெரிவித்துள்ளார். எனவே, பேரூராட்சிகளில் உள்ள ஒட்டுநர் பணியிடங்களில் அரசாணை எண். 23, நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறை, நாள் 03.03.1998-ன்படி ஒட்டுநர் உரிமம் பெற்ற தகுதி வாய்ந்த அலுவலக உதவியாளர்கள் இல்லாத நிலையில், ஏற்கனவே பேரூராட்சிகளில் என்.எம்.ஆர்/தினக்கூலி அடிப்படையில் பணிபுரிந்து வரும் அரசு நிலையாக்கப்படாத கீழ்நிலை பணியாளர்களுக்கிடையேயான ஒட்டுமொத்த முன்னுரிமைப் பட்டியலில், அரசாணை (நிலை) எண்.205, ஊரக வளர்ச்சித் துறை, நாள் 23.03.1989-ல் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ள ஒட்டுநர் பதவிக்குரிய கல்வித்தகுதி மற்றும் ஒட்டுநர் உரிமம் பெற்றிருந்து, ஒட்டுநர் பதவியில் நியமிக்க உரியத் தகுதி பெற்ற பொது சுகாதாரம், குடிநீர், தெருவினக்கு பராமரிப்பு போன்ற அனைத்து பிரிவுகளில் பணிபுரியும் கீழ்நிலை பணியாளர்களுக்கிடையிலான பேரூராட்சி அலகில் உள்ள பணிமூப்பு பட்டியலின் அடிப்படையில் அரசு நிலையாக்கப்படாத பணியாளர்களுக்கு பணி நியமன அலுவலரான செயல் அலுவலரே பதவி உயர்வு மூலமாக ஒட்டுநர் பதவி உயர்வு வழங்கலாம் என மேற்படி அரசாணை (நிலை) எண்.23, நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறை, நாள் 03.03.1998-ல் பத்தி 4ல்-1(ஆ)-ற்கு உரிய திருத்தங்கள் வெளியிடுமாறு பேரூராட்சிகளின் இயக்குநர் கேட்டுக் கொண்டுள்ளார்.

4. பேரூராட்சிகளின் இயக்குநரின் செயற்குறியினை அரசு கவனமுடன் பரிசீலனை செய்து, அரசாணை (நிலை) எண்.205, ஊரக வளர்ச்சித் துறை, நாள் 23.03.1989 மற்றும் அரசாணை (நிலை) எண். 23, நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறை, நாள் 03.03.1998 ஆகியவற்றிக்கு கீழ்க்கண்டவாறு திருத்தங்கள் வெளியிடப்படுகிறது:-

1. அரசாணை (நிலை) எண்.205, ஊரக வளர்ச்சித் துறை, நாள் 23.03.1989-ல் Class VI, Category-Iல் நேரடி நியமன வழியாக மட்டுமே (By Direct recruitment) ஒட்டுநர் பணி நியமனங்கள் மேற்கொள்ள வழிவகை செய்யப்பட்டுள்ளது. எனவே, இதில் பதவி உயர்வின் மூலம் (By promotion) ஒட்டுநர் பணி நியமனத்திற்குரிய கல்வித் தகுதியை பெற்றுள்ள அரசு நிலையாக்கப்படாத கீழ்நிலைப் பணியாளர்களை பதவி உயர்வு மூலம் ஒட்டுநராக நியமனம் செய்யலாம், மற்றும்



W.P(MD)No.10044 of 2023

WEB COPY

2. அரசாணை (நிலை) எண்.23 நகராட்சி நிர்வாகம் மற்றும் குடிநீர் வழங்கல் துறை, நாள் 03.03.1998-ன்படி, ஒட்டுநர் உரிமம் பெற்ற தகுதி வாய்ந்த அலுவலக உதவியாளர்கள் இல்லாத நிலையில், ஏற்கனவே பேரூராட்சிகளில் என்.எம்.ஆர்/தினக்கடலி அடிப்படையில் பணிபுரிந்து வரும் அரசு நிலையாக்கப்படாத கீழ்நிலை பணியாளர்களுக்குக் கிடைக்கக்கூடிய ஓட்டுபொத்த முன்னுரிமைப் பட்டியலின், அரசாணை (நிலை) எண்.205, களாக வளர்ச்சித் துறை, நாள் 23.03.1989-ல் தெரிவிக்கப்பட்டுள்ள ஒட்டுநர் பதவிக்குரிய கல்வித்தகுதி மற்றும் ஒட்டுநர் உரிமம் பெற்றிருந்தும், ஒட்டுநர் பதவியில் நியமிக்க உரியத் தகுதி பெற்ற பொது க்காதாரம், குடிநீர், தெருவிளக்கு பராமரிப்பு போன்ற அனைத்து பிரிவுகளில் பணிபுரியும் கீழ்நிலை பணியாளர்களுக்கிடையிலான பேரூராட்சி ஆலையில் உள்ள பணிமூப்பு பட்டியலின் அடிப்படையில் அரசு நிலையாக்கப்படாத பணியாளர்களுக்கு பணி நியமன அலுவலரான செபன் அலுவலகப் பதவி உயர்வு மூலமாக ஒட்டுநர் பதவி உயர்வு வழங்குவாம்.

(ஆளுநரின் ஆணைப்படி)

க. அனோக் வர்தன் ஷெட்டி,
அரசு முதன்மைச் செயலாளர்.

6.As already noted, the new Rules have come into force with effect from 01.04.2023. Admittedly, the vacancy in the post of Tractor Driver in Uthamapalayam Panchayat was existing even before the new Rules came into force. The petitioner has been representing for being promoted to the said post. The stand of the respondents is that the petitioner is not qualified to be promoted. The materials on hand are not sufficient to come to any definite conclusion as regards the eligibility of the petitioner to be promoted to the post of Tractor Driver. The petitioner's rights will have to be governed by the rule position that existed prior to 01.04.2023. Without considering the said issue, transferring the fifth respondent and posting him in Uthamapalayam would definitely defeat the rights of the petitioner. I therefore dispose of this writ petition in the following terms:



W.P(MD)No.10044 of 2023

- I. The second respondent shall consider the case of the petitioner for promotion to the post of Tractor Driver (now designated as Driver) with reference to the rule position that obtained prior to 01.04.2023.
- II. Appropriate order on merits and in accordance with law will be passed within a period of five weeks from the date of receipt of a copy of this order.
- III. The petitioner is permitted to place all the relevant materials in support of his case before the second respondent within a period of two weeks.
- IV. The impugned order of transfer will abide by the decision of the second respondent to be taken on the petitioner's representation.

No costs. Consequently, connected miscellaneous petitions are closed.

28.06.2023

Index : Yes / No
Internet : Yes / No
NCC : Yes / No
MGA



W.P(MD)No.10044 of 2023

WEB COPY

To

- 1.The Secretary, Municipal Administration, Fort St.George, Chennai.
- 2.The District Collector, Theni.
- 3.The Assistant Director of Panchayat, Theni.
- 4.The Executive Officer, Uthamapalayam Town Panchayat,
Uthamapalayam.



WEB COPY



W.P(MD)No.10044 of 2023

G.R.SWAMINATHAN, J.

MGA

W.P(MD)No.10044 of 2023

and

W.M.P(MD)Nos.8803 & 8804 of 2023

28.06.2023