IN THE HIGH COURT OF JUDICATURE AT PATNA
Civil Writ Jurisdiction Case No.9710 of 2023

==========

Jawahar Lal Yadav Son of Hari Kisun Yadav, Resident at Village- Paut, P.O.- Agarsanda, P.s. Arrah Muffasil, District- Bhojpur.

... ... Petitioner/s

Versus

1. The State of Bihar through Principal Secretary, Rural Works Department, Government of Bihar, Patna.
2. The Principal Secretary, Rural Works Department, Government of Bihar, Patna.
3. The Engineer-in-Chief, Rural Works Department, Government of Bihar, Patna.
4. The Project Director, MMGSY, Patna, Bihar.
5. The Chief Engineer-2 Rural Works Department, Patna Bihar.
6. The Superintending Engineer, Rural Works Department, Work Division, Purnea, Bihar.
7. The Executive Engineer, Rural Works Department, Work Division, Barsoi, Bihar.

... ... Respondent/s

==========

Appearance :

For the Petitioner/s	:	Mr. Ashish Giri, Advocate Mr. Sumit Kr. Jha, Advocate Ms. Riya Giri, Advocate Mr. Bivutosh Kumar, Advocate
For the Respondent/s	:	Mr. Ajay Behari Sinha (GA- 8) Mr. Upendra Kumar Singh, AC to GA-8

==========

CORAM: HONOURABLE MR. JUSTICE P. B. BAJANTHRI
and
HONOURABLE MR. JUSTICE ARUN KUMAR JHA

ORAL JUDGMENT
(Per: HONOURABLE MR. JUSTICE P. B. BAJANTHRI)

Date : 21-08-2023

Heard learned counsels for the parties.

2. In the instant petition, petitioner has prayed for following reliefs:-

> "i) To issue a writ/ order/ direction in the nature of certiorari to set aside order contained in Memo No. 967 dt.

WEB COPY

02.06.2023 issued under the signature of Engineer-in-Chief, Rural Works Department by which the petitioner has been disqualified from the technical bid for the reason that in the character certificate issued by the S.P. Bhojpur (Ara) there are some allegations against the petitioner as per the Indian Penal Code and the matter is under consideration in Hon'ble Court, hence disqualified as per the clause- 3 of the NIT.

ii) To hold and declare that the action of Respondent authorities in disqualifying the petitioner vide Memo No. 967 dt. 02.06.2023 issued under the signature of Engineer-in-Chief, Rural Works Department from technical bid is arbitrary, malafide, perverse and not sustainable in the eye of law.

iii) To issue a writ/ order/ direction in the nature of Mandamus, directing the respondents authorities to declare the petitioner technically qualified in relation to the present NIT in relation to Work Division, Barsoi bearing Package No. MMGSY- NDB-BRRP-421-Barsoi under MMGSY Scheme issued by the Respondent Rural Work Department and further for opening of financial bid of the petitioner prior to finalizing the tender.

iv) To pass interim/exparte interim direction to the respondents to consider the financial bid of the petitioner subject to the result of the present writ application. Further order restraining the respondents from finalizing the tender in question and/or no final contract be awarded in relation to Work Division, Barsoi bearing Package No. MMGSY- NDB-BRRP-421-Barsoi under MMGSY Scheme (Sl. No. 7) issued by the Respondent Rural Work Department.

v) To issue a writ/ order/ direction in the nature of Mandamus directing the respondents authorities to let the

WEB COPY

petitioner participate in the financial bid.

vi) To any other relief or reliefs for which the petitioner is found to be entitled in the facts and circumstances of the case."

3. Core issue involved in the present *lis* is whether petitioner is ineligible to participate in tender process on the score that he is facing criminal proceedings but not convicted. In the tender notification, respondents have informed the respective bidders that they are going to follow Chief Secretary's communication dated 25.01.2021 insofar as award of contract to such of those contractors who have clean records. In this regard, it is necessary to re-produce communication dated 25.01.2021, vide Annexure- 3 series, which reads as under:-

"सभी सम्बन्धित पदा०
को तुरन्त अनुपालन
हेतु मेरे स्तर से एक पत्रांक 01/अ०मु०स०को० /2021/54/29/अ०मु०स०को०
पत्र निर्गत करने हेतु प्रारूप दे। बिहार सरकार
OSD / अभि प्रमुख गृह विभाग

प्रेषक,
संख्या-508
आमिर सुबहानी
अपर मुख्य सचिव ।

सेवा में,
पुलिस महानिदेशक, बिहार
सभी विभाग / विभागाध्यक्ष, बिहार
सभी प्रमंडलीय आयुक्त / जिला पदाधिकारी, बिहार।

पटना दिनांक 25 जनवरी 2021

विषय:- विभिन्न सरकारी विभागों/निगमों/निकायों में संविदा /ठेका पर काम लेने हेतु चरित्र सत्यापन की अनिवार्यता के विषय में।

महाशय,

राज्य के अन्तर्गत विभिन्न विभाग / निगम / निकाय अपने स्तर

WEB COPY

से निविदा सूचना निर्गत कर विभिन्न प्रकार के कार्यों को संविदा / ठेका के आधार पर सक्षम एवं सुयोग्य व्यक्तियों / संस्थानों के माध्यम से सम्पन्न कराते हैं। विधि-व्यवस्था एवं लोक व्यवस्था बनाए रखने हेतु आवश्यक है कि इन कार्यों को सम्पादित करने वाले व्यक्ति तथा उनके कर्मचारी स्वच्छ चरित्र के हों तथा उनका आपराधिक इतिहास नहीं रहा हो। इस संबंध में कुछ प्रकार के कार्यों को आवंटित करने के पूर्व चरित्र प्रमाणपत्र प्राप्त करने की व्यवस्था भी है परन्तु इसमें एकरूपता लाने तथा इसको दृ ढ़ता से पालन कराने की आवश्यकता महसूस की जा रही है। पुलिस के द्वारा चरित्र प्रमाणपत्र निर्गत करने की वर्तमान प्रक्रिया को और भी सुचारू बनाने हेतु अलग से कार्रवाई प्रक्रियाधीन है।

2- अतः उपरोक्त के आलोक में निम्नलिखित निदेश दिये जाते है:-

क) सभी सरकारी विभाग / निगम / निकाय अपने अधीन उपरोक्त प्रकार के कार्यों के सम्पादन हेतु निविदा के माध्यम से कार्य आवंटित करते हैं, उन कार्यों का आवंटन निविदा के माध्यम से प्राप्त करने वाले व्यक्तियों से जिला पुलिस के द्वारा निर्गत चरित्र प्रमाणपत्र आवश्य प्राप्त किया जाएगा जो कार्य पूर्व से आवंटित है. उनके संबंध में भी यदि चरित्र प्रमाणपत्र पूर्व में समर्पित नहीं किया गया है, तो उनसे भी चरित्र प्रमाणपत्र की मांग की जाएगी। यदि किसी कार्य के अनुसार अन्य को मुख्य सवदेक द्वारा इकरारनामे की शर्तो संवेदक को उप आबंटित किया जाता है तो यह पर भी लागू होगी।

ख) विभाग / निगम/निकाय से संविदा पर कार्यादेश पाने वाले संस्थानो / व्यक्तियों के द्वारा यदि ऐसे कार्य सम्पादित किये जा रहे हैं जिनके लिए उनके संबंधित कर्मियों के द्वारा सावर्जनिक स्थान बस स्टैंड पार्किंग स्थल आदि पर सामान्य जनता के सम्पर्क में रहकर कार्य का निष्पादन किया जा रहा हो तो उपरोक्त कार्यों को कराने वाले संख्यान/व्यक्ति अपने संबंधित कर्मियों को अपने स्तर से पहचान प्रमाणपत्र निर्गत करेंगे तथा उन सभी कर्मियों का चरित्र सत्यापन कराना भी जिला पुलिस से चरित्र प्रमाणपत्र प्राप्त कर सुनिश्चित करेंगे ।

3 - अनुरोध है कि उपरोक्त दिशा-निर्देश का अनिवार्य रूप से कड़ाई से पालन किया जाय ।

विश्वासभाजन
(आमिर सुबहानी)
अपर मुख्य सचिव"

WEB COPY

4. Perusal of the conditions imposed in the NIT read with the aforementioned letter, one cannot draw inference that a contractor who is facing criminal proceeding and not convicted is not entitled to participate in the tender. Merely, pendency of criminal proceeding would not be a hurdle. The letter dated 25.01.2021 is not specific to the extent that if a contractor is facing criminal proceeding in that event he is ineligible to participate. Moreover, merely pendency of criminal proceedings would not bar a contractor to participate in NIT issued by the Government/ Organization, in the absence of any specific bar.

5. In the light of these facts and circumstances, the concerned respondent is hereby directed to entertain petitioner's bid and consider his bid in accordance with the NIT.

6. With the above observations, the present writ petition stands disposed of.

(P. B. Bajanthri, J)

(Arun Kumar Jha, J)

rakhi/-

AFR/NAFR	NAFR
CAV DATE	N.A.
Uploading Date	28.08.2023
Transmission Date	N.A.

WEB COPY