

IN THE HIGH COURT OF JUDICATURE AT PATNA
Civil Writ Jurisdiction Case No.8276 of 2023

M/S Maa Bindhyavasini Construction thorough Santosh Kumar (M) aged about 46 years, son of Late Srikant Choudhary, resident of Patel Chowk, Gachhi Tola, Station Road, Ballia, P.O. Lakhminiya P.S. Ballia, District Begusarai.

... .. Petitioner/s

Versus

1. The State of Bihar through the Principal Secretay, Public Health Engineering Department, Govt. of Bihar, Patna.
2. The Engineer in Chief Cum Special Secretary, Public Health Engineering Department, Bihar, Patna.
3. The Chief Engineer, Public Health Engineering Department, Muzaffarpur Region, Muzaffarpur.
4. The Superintending Engineer, Public Health Engineering Department, Darbhanga Circle, Darbhanga.
5. The Executive Engineer, Public Health Division, Darbhanga.
6. The Assistant Engineer, Public Health Sub-Division, Benipur District Darbhanga.
7. The Junior Engineer, Public Healthy Section, Biraul-2 District Darbhanga.

... .. Respondent/s

Appearance :

For the Petitioner/s : Mr. Harsh Anuj
For the Respondent/s : Mr. S. Raza Ahmad (Aag5)

CORAM: HONOURABLE MR. JUSTICE P. B. BAJANTHRI
and
HONOURABLE MR. JUSTICE JITENDRA KUMAR
ORAL JUDGMENT
(Per: HONOURABLE MR. JUSTICE P. B. BAJANTHRI)

Date : 14-07-2023

In the instant petition, the petitioner has prayed for the following relief:-

“I) For quashing of the order dated 21.04.2023 issued vide Memo no. 226 of the Respondent no.3 has rejected the appeal filed by the petitioner without following the mandate of Clause-25 of Agreement No. SBD-



01/2018-19 since the Respondent no.3 without giving any kind of notice or opportunity of hearing to the petitioner, illegally reviewed the order dated 14.05.2022 of the Respondent no.4 on facts and laws.

ii) For quashing of the order dated 14.05.2022 of Respondent No.4 by which the R.N. 4 confirmed the order dated 18.11.2021 issued vide Memo no. 335 of the Respondent no.5 in respect of debarment of the petitioner for participation in future BID.

iii) For quashing of the order dated 18.11.2021 issued vide Memo no. 335 of the Respondent no.5 by which the petitioner has been debarred in taking participation in future BID for no fault of the petitioner.

iv) For quashing of the order dated 04.03.2022 issued vide Office order No. 74 of the Respondent no.5 by which the agreement has been unilaterally rescinded under clause 3 of the Agreement No. SBD-01/2018-19.

v) And /or other relief/relief(s) as this Hon'ble Court deems.”

2. The petitioner has assailed the order dated 18.11.2021, vide Annexure-20, by which he has been debarred and consequential proceedings have been drawn. Feeling aggrieved by the same, he had exhausted the remedy of appeal before the Appellate Authority.

3. Perusal of the records, it is evident that



Superintending Engineer has exercised the power after deciding petitioner's grievance and thereafter Chief Engineer, both the officials have no power to invoke jurisdiction under the Rule 11 of Bihar Contractors Registration Rules, 2007. It is necessary to reproduce Annexure -20 dated 18.11.2021, as under:-

“ लोक स्वास्थ्य प्रमंडल, दरभंगा अंतर्गत माँ विन्ध्यवासिनी कन्सट्रक्शन, पटेल चौक, गाछी टोला, स्टेशन रोड, बलिया, लखमिनियाँ, बेगुसराय, बिहार पिन - 851211 को एकरारनामा संख्या - SBD - 01 / 2018-19 के तहत मुख्यमंत्री निश्चय योजना (गुणवत्ता प्रभावित) के अंतर्गत हर घर नल का जल का कार्य आवंटित की गई थी। एकरारनामा के अनुसार कार्य पूर्ण करने की निर्धारित तिथि- 24.10.2018 से अधिक समय बीत जाने के उपरांत भी कुल आवंटित 06 वार्ड में से शेष 03 वार्ड में अबतक कार्य प्रारंभ नहीं हो पाया है। अर्थात् कार्य की भौतिक प्रगति अब तक सिर्फ 50% प्रतिशत ही है इस प्रकार निर्माण कार्य में एजेन्सी द्वारा बहुत ही लापरवाही बरती गई है।

एजेन्सी द्वारा कार्य के प्रति बरती गई शिथिलता के कारण सहायक अभियंता, लोक स्वास्थ्य अवर प्रमंडल, बेनीपुर ने अपने पत्रांक 375 दिनांक 15.09.2021 द्वारा उचित कार्रवाई किये जाने की अनुशंसा की गई है। तत्पश्चात् सहायक अभियंता द्वारा उचित कार्रवाई करने से संबंधी अनुशंसा के आलोक में इस कार्यालय के पत्रांक 1693 दिनांक 23.09.2021 द्वारा कार्य एक सप्ताह के अंदर प्रारंभ करने हेतु एजेन्सी को पत्र लिखा गया जिसमें कार्य नहीं प्रारंभ करने पर बाध्य होकर एकरारनामा विखंडन हेतु वरीय पदाधिकारी को अनुशंसा करने संबंधी एजेन्सी को सूचना दी गई। अनेकों बार मौखिक एवं पत्र द्वारा शेष वार्डों में कार्य प्रारंभ करने हेतु निदेश देने के बावजूद भी संवेदक



द्वारा आज तक कार्य प्रारंभ नहीं किया गया एवं अनावश्यक रूप से पत्राचार किया जाता रहा सहायक अभियंता, लोक स्वास्थ्य अवर प्रमंडल, बेनीपुर के पत्रांक 440 दिनांक 15.11.2021 के द्वारा संवेदक द्वारा कराये गये कार्यों का अद्यतन प्रतिवेदन के साथ संवेदक के विरुद्ध एकरारनामा के शर्तों के अनुसार डीबार करने हेतु अनुशंसा किया गया एजेंसी माँ विन्ध्यवासिनी कन्सट्रक्शन को आवंटित कार्य एकरारनामा संख्या - SBD-01 / 2018-19 के समीक्षोपरान्त यह पाया गया है कि आवंटित कार्य अब तक अपूर्ण है तथा प्रगति 50% प्रतिशत है। इस प्रकार एजेन्सी द्वारा निर्धारित अवधि में योजना के निर्माण कार्य को पूरा नहीं किया जाना पूर्णरूपेण कार्यों के प्रति उदासिनता एवं लापरवाही का द्योतक है। उपरोक्त वर्णित तथ्यों एवं सहायक अभियंता से प्राप्त अनुशंसा के अनुसार कार्य निष्पादन में चूक के लिए विभागीय आदेश संख्या - 6 ए / वि03-105 / 2020-970 दिनांक 18.06.2021 के कंडिका- 1 के आलोक में माँ विन्ध्यवासिनी कन्सट्रक्शन, पटेल चौक, गाछी टोला, स्टेशन रोड बलिया, लखमिनियाँ, बेगुसराय, बिहार पिन- 851211 (सूचीबद्धता संख्या - 221/2014) को (डीबार) अगले निविदा में भाग लेने से वंचित किया जाता है। यह तत्काल आदेश की तिथि से प्रभावी होगा"

4. Perusal of the order, it is evident that there is no reference to show-cause notice dated 16.11.2021 and the petitioner's reply. In other words, it is a case of non-speaking order. Hence, impugned order dated 18.11.2021 (Annexure-20), passed vide Office Order No. 335, by respondent no. 5, Executive Engineer, Public Health Division, Darbhanga stands set aside in the result consequential orders passed by next



Higher Authority i.e., respondent no.4, the Chief Engineer, Public Health Engineering Depart, Muzaffarpur Region, Muzaffarpur dated 14.05.2022 (Annexure-22), stands set aside and the matter is remanded to the Executive Engineer/Competent Authority to revisit to the matter from the stage of issuance of show-cause notice dated 16.11.2021 reads with petitioner’s reply dated 17.11.2021. He is hereby directed to analyze each of the contention stated in the reply of the petitioner dated 17.11.2021 and proceed to pass a fresh speaking order. The above exercise shall be completed within a period of three months from the date of receipt of this order.

5. Accordingly, the present writ petition stands allowed.

(P. B. Bajanthri, J)

(Jitendra Kumar, J)

Amrendra/ashish
kr/-

AFR/NAFR	NAFR
CAV DATE	
Uploading Date	20.07.2023
Transmission Date	

